

# 让“根深叶茂的实体经济”成为“第一工商名城”的坚实底盘

□ 刘俊、胡晓阳

## 厚植实体经济新优势 必须做大做强产业基础

产业是实体经济的根基,也是无锡经济的优势和底气所在。近年来,无锡纵深推进产业强市,已建成超千亿级产业集群10个,在全国产业版图上烙下了鲜明的“无锡印记”。未来,要精准把握产业变革“时”与“势”,锚定实体经济“形”与“神”,着力打造“四大地标产业、六大优势产业、五大未来产业”的“465”现代产业体系,打响产业这张无锡最强“王牌”。聚焦优化“存量”,在传统产业上重振雄风。主动删除传统制造的旧系统,注入新兴技

术和现代理念,上云、用数、赋智,加快提升产业基础高级化和产业链现代化水平。聚焦做大“增量”,在新兴产业上重磅发力。精准把握时代风口,实施战略性新兴产业集群发展、产业基础再造、卓越产业链打造等重点工程,争创国家制造业高质量发展试验区。聚焦提升“能量”,在数字产业上重彩华章。发挥数字“唤醒”工业、“赋能”实体的作用,嵌入人工智能、物联网、大数据、云计算等新技术,链接平台、流量、共享经济等新模式,为实体经济

转型升级打造“数字基座”。聚焦激活“变量”,在未来产业上重仓加码。既敢于超前布局,又充分尊重市场规律,跟踪人工智能、量子科技等新产业,抢抓“元宇宙”等新赛道,用明天的科技锻造后天的产业。聚焦做强“体量”,在现代服务业上重点布局。聚焦科技服务、现代物流等生产性服务业,聚力文化创意、健康养老等生活性服务业,聚合特色总部经济、临空经济、枢纽经济,提升无锡现代服务业结构层次和辐射能级。

## 厚植实体经济新优势 必须力推力促科技创新

科技创新代表的是“生命力”,体现的是“含金量”。近年来,无锡坚持创新驱动战略,科技进步贡献率连续9年领跑全省,创新成为时代最强音。未来,要继续把实体经济作为创新主战场,高水平打造太湖湾科创带、梁溪科技城、霞客湾科学城、陶都科技城等科创片区,联动周边城市共建环太湖科创圈。打好基础研究攻坚战,加快落地重大科技基础设施“领航计划”,着力实施“太湖之光”科技攻关计划,用好“揭榜挂

帅”“一所一策”等机制,争当原始创新发起者及标准规则提供方。打好产业创新推进战,建立科技成果“沿途下蛋、就地转化”机制,打通“卡脖子”技术关口,提升产业链自主可控能力。打好科创载体阵地战,在规划布局上给出“稀缺宝地”,在区域联动上探索“科创飞地”,完善全链条孵化育成体系,让更多的“明日之星”“化茧成蝶”。打好人才引进持久战,实施更加积极的人才政策,集聚一批海内外顶尖高层次人才和团

队,引进培养一批“蓝领专家”“大国工匠”,聚天下英才而用之。值得关注的是,当下科创都市化和制造业回城成为不少城市产业转型新路径。借鉴大湾区深圳粤海街道、东莞南城街道等“超级街道”先进经验,重视发挥城区镇街单元功能,结合城市更新和功能再造,积极探索发展城市科创、楼宇经济、都市产业新模式,打造一批兼具科技强核和品质生活的“城市主题产业园区”。

## 厚植实体经济新优势 必须抓紧抓牢企业主体

企业是实体经济的细胞。无锡多年来始终注重为企业发展“搭台铺路”,推动城市与企业共生,民营经济和民营企业活力迸发成为城市的鲜明特征。本次“6·28”疫情期间,无锡坚决贯彻落实第九版防控方案,千方百计服务企业,不断优化专班护航,推动900多家企业采取闭环生产,有效保障产业链、供应链稳定,创出了以“双统筹”夺取“双胜利”的“锡式打法”。

当下,要坚定不移地同企业和企业家站在一起,落实落细亲商护商制度,切实增强各类市场主体投资实体、深耕实体的信心。着手近处,稳住市场主体,高度关注疫情对市场主体的冲击,落实好助企纾困的一揽子对冲措施,让政策的“真金白银”直达企业、惠及主体。着眼高处,打造产业龙头,引进培育一批核心技术能力突出的产业链“龙头”和产业集群“领军者”,特别是像

“华为”“蔚来”这样凭一己之力构建起强大产业生态圈的“王炸级”企业。着力广处,建强企业梯队,大兴实体经济创新创业热潮,孵化更多专注实体的创新创业团队,培育深耕细分领域、练就独门绝技的专精特新“小巨人”企业群。着思远处,弘扬锡商精神,鼓励广大企业家既脚踏实地、又仰望星空,既埋头苦干、又融通巧干,既着眼当下、又深谋未来,共闯实体经济“新蓝海”。

## 厚植实体经济新优势 必须用好用足金融活水

金融是现代经济的血液,金融通,实体经济增长才有活力。近年来,无锡更加注重以金融活水滋养实体经济,发力“基金集聚”“上市倍增”“开放创新”“人才引育”四大战略,为实体经济腾飞插上了金融的翅膀。当下,应更大力度推动实体与虚拟“耦合共生”、科技与金融

“深度绑定”、产业与资本“双向奔赴”,进一步畅通“产融合作链”、构建“金融生态圈”。“聚”金融赋能之力,引进集聚高层次金融资源,将更多的金融类“试点”“牌照”收入囊中,形成更加多元化、多层次的金融业态。“引”创投风投之力,强化政府投资基金功能,加强与头部私

募股权投资母基金合作,打造太湖湾科创带股权投资行业集聚区等产业金融集群。“融”资本激励之力,抢抓新三板改革深化、北交所设立等机遇,壮大资本市场“无锡板块”的规模与影响力,有效构筑金融和实体相互支撑、共同成长的良性循环。

## 厚植实体经济新优势 必须筑好筑优宜商环境

宜商环境是城市的名片,也是实体经济发展的核心竞争力。近年来,无锡接连实施优化营商环境1.0至5.0版方案,“无难事、悉心办”成为城市新标签。在经济从要素驱动全面步入创新驱动的全新阶段,实体经济的“创新牌”能否打好,更多地要通过政策创新供给打造一流

营商环境,进一步壮大企业主体尤其是民营经济力量,充分激发企业家的创新活力。要重点围绕“市场化、法治化、国际化”方向,拿出人无我有、人有我优、人优我特的真招实举,让宜商环境“叫好”更“叫座”。同时,看齐国际一线都市标准,提升城市设计、城市家具、城市标识的水平,推动教育、医

疗、养老、文体等进一步发展,有效统筹“大城市”与“微幸福”,建设一座让人近悦远来、会心一笑的精彩之城,让“世界这么大,一定要来无锡看看”不仅仅是一句口号,而是各路英才最一致的共识!

(作者单位:无锡市委研究室)

## 观点

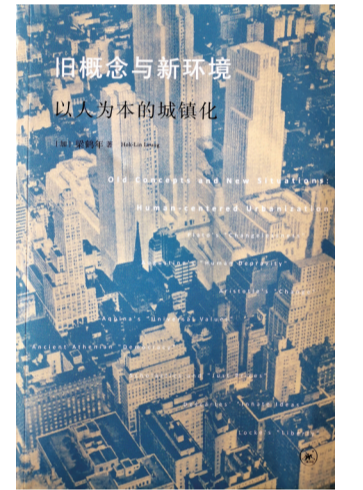
### 提升产业链自主可控能力

□ 陈晓东

提升产业链自主可控能力,既有机会遇也有挑战。我国拥有规模庞大、门类齐全、基础坚实的产业体系,拥有现代化交通基础设施与物流配送体系,数字基础设施建设也在加速推进,这些都为我国产业链安全稳定提供了基础性保障。但也要看到,要素市场化程度偏低导致部分产业链尚不稳定,产业基础能力相对薄弱造成部分产业链尚不完整,基础创新能力不足使得产业链不强等问题突出。究其原因,关键在于产业发展长期重技术引进与应用研究,轻消化吸收与基础研究。加强基础研究是科技自立自强的必然要求,是持续提升产业链自主可控能力的必然选择。当前,我国基础科学研究短板依然突出,关键核心技术受制于人的局面没有得到根本性改变。解决现存问题,关键要在加强基础研究上发力,统筹推进补短板 and 锻长板,针对产业薄弱环节,瞄准世界科技前沿,抓住大趋势,下好“先手棋”,打好基础、储备长远。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国产业与企业竞争力研究中心副主任,原载光明网)

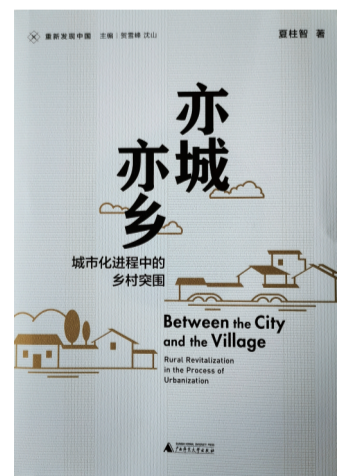
## 速读



### 《旧概念与新环境：以人为本的城镇化》

[加]梁鹤年 著  
生活·读书·新知三联书店

城市规划聚焦于城市空间的使用和分配,为城市人提供高效率的生产和美好的生活空间。本书讨论了古哲的思维如何帮助我们解读现代城市现象和实践现代城市规划,并以此为参照,重新思考人类聚居的意义。作者还提出了“城市人”的理念,认为以人为本的城镇化就是通过服务和发挥人的本性,去建设人类的聚居之所。



### 《亦城亦乡：城市化进程中的乡村突围》

夏柱智 著  
广西师范大学出版社

本书秉承着“重新发现中国”系列及“华中乡土派”的一贯风格,田野调查在书中占比很大,而且几乎所有的观点、判断都有其田野调查的根据。作者的足迹遍布北京、上海、浙江、江苏、河南、江西、安徽、湖北、广东等地,其中既有沿海发达地区,也有中西部欠发达地区,对我们整体理解新时代的中国农村很有助益。

投稿邮箱:wxbdpinglun@163.com

探索  
总第902期

# “锡地码”:让一码管地成为现实

□ 席永清、孙电、董星星

针对自然资源规划管理“难融合、难监管、难共享”等问题,无锡市自然资源和规划局积极探索,创新打造“锡地码”一码管地新机制,构建自然资源规划一体化信息平台,实现自然资源全业务、全流程、全生命周期“家谱”管理,助推自然资源规划“码上智办”。

搭建一体化平台,实现全程“一码管”。无锡积极构建自然资源规划一体化平台,基于“锡地码”建成了自然资源规划“一张图”以及“行政审批、执法监察、互联网+高效服务、监管决策、督查考核”五大应用系统,实现了自然资源规划“一码管地”运行机制。同时开展存量数据整理融合,通过“一码”将同一项目的涉及建设用规划、土地、林业等各阶段数据进行关联融合,一码汇集项目各阶段信息,做到“一宗一码一卡一档”,实现全程“一码管”。

## 以码为链,业务事项“码上办”

以码为“据”,一码办事。面向公众做到“凭码办事”,实现“一码选地、一码查询、一码证明”。前期地块推介时,潜在用地单位可在云上看地、选地,全面了解地块区域价值、地块指标及周边配套等信息。项目规划用地审批时,建设单位可通过“码”快速查询到项目审批办理过程、办事结果,在完成电子证照建设基础上实现企事业单位在线权益证明。同时做到前置审批已提供或已产生的书证材料无需重复提供,有效做到便民利企,实现“码上办、马上好”。

以码为“根”,一码监管。以“码”为根追踪溯源,做到全链条跟踪监管。项目审批一码溯源,一码获悉业务审批各环节的办理信息、审批结果及相关依据,实现自然资源规划业务审批的溯源管理。重大项目一码跟踪,针对政府关心的重大项目,及时全面掌握重大项目规划、用地保障全过程,发现问题及时督办,保障项目用地地不断档、不卡壳、不停步。利用开发一码监管,跟踪监管土地批后监管、规划土地核销、产出效益、集约评价等,构建形成覆盖全链条的闭环监管机制。

## 以码增效,智慧赋能“锡地码”

行政审批更高效。2022年4月19日无锡吉利高性能电驱项目开工建设,项目从征地、供地、不动产登记、规划许可到开工,仅用了89天,跑出建设用地审批“加速度”。这得

益于“锡地码”智慧赋能,以自然资源规划一体化平台为载体实现业务审批深度融合、高效协同,大幅提升了行政审批效能。划拨方式取得土地的建设项目,从项目规划选址预审到项目规划土地核销,流程节点压缩率21%,时限压缩率31%;出让方式取得土地的工业建设项目,全流程节点压缩率22%,时限压缩率16%;出让方式取得土地的房地产开发建设项目全流程节点压缩率29%,时限压缩率24%。“锡地码”一码管地让自然资源规划审批更高效。

政务服务更便捷。“锡地码”应用尽可能“让数据多跑路、群众少跑腿”,形成“一码智办”的便民服务模式。通过“锡地码”做到上下游业务、横向部门之间信息精准共享,实现收件材料大幅精简,如划拨用地项目全流程收件材料减少了42%,公开出让用地项目全流程减少了38%;同时推动“拿地即开工”“拿地(房)即发证”等改革落地生效,最大程度便民利企,进一步优化了营商环境。

综合监管更智能。利用“锡地码”一码信息汇集、一码智能分析,实现了业务办理全程电子监察,做到事中对于每一个节点、每一个人、每一个审批行为进行实时监控,全程留痕,发现超时自动提醒,发现违规操作自动预警拦截;做到事后审批信息能追溯、建设实施情况可监测、违法用地早发现,有效防范廉政风险和权力寻租,实现全方位、立体式、全链条的智能化监管。

(席永清、孙电单位为无锡市自然资源和规划局;董星星单位为无锡市自然资源交易和服务中心)

1895年,近代无锡第一家机器工厂、全国第一家商办纱厂——业勤纱厂动工建设,一石激起千层浪、无锡全城尽开厂。百余年来,从面粉丝绸到纺织服装、从机械冶金到高端装备、从电子元器件到半导体及物联网,实体经济始终是无锡的立市之本、强市之基,是无锡百年工商辉煌的最强支撑、最亮底色,也是我们争先进位、应对挑战、赢得未来的制胜法宝、关键一招。

当前,国际环境纷繁复杂,新冠肺炎疫情疫情影响深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期。做优做强实体经济,恰逢其时、恰逢其势,这既是疫情之下的必然选择,也是被发展实践证明的历史铁律。作为百年工商名城,无锡更应笃定前行方向、扛起使命责任,始终坚定“实体强则经济强、经济强则城市强”的信念,以更实理念、更实举措、更实作风厚植实体经济新优势,让“根深叶茂的实体经济”成为“第一工商名城”的坚实底盘。

## 以码筑基,业务流程“一码通”

打通业务脉络,构建全业务“大流程”。面对规划、土地、林业等业务相互割裂的现状,无锡开展“全业务、大融合”行政审批改革,打破自然资源规划业务之间的壁垒,以土地为载体,以建设项目取得土地使用权方式为主线,将项目建设过程中所涉及用地规划、土地供应、工程规划许可、不动产登记、验线核实等流程进行全链优化整合,通过“一码”将各类业务进行融合贯通,形成简化、畅通、信息共享的自然规划全链条审批“大流程”。同时规范、精简业务收件清单,做到凡是明确规定要求提供的收件材料一律取消,凡是共性材料只收一次不重复收取,凡是内部产生材料不再向申请人重复收取,大幅度精简材料。

创新编码方式,贯通业务“全链条”。无锡综合考虑了规划和土地的管理特性,以项目为源头,以宗地为载体,创新性提出“项目+宗地”动态编码方式,联通审批和监管各环节,并以二维码的形式体现在对外出具的各类证书文件上,作为土地唯一“电子身份”信息。按照建设用地项目取得土地使用权方式进行分类赋码,实现源头赋码全程覆盖。划拨用地项目选址预审阶段即赋项目码,实行地籍调查前置,土地供应前完成宗地不动产权单元号编制,形成以宗地为载体的“项目+宗地”全码;出让类项目,赋码源头在地块规划条件审核阶段,地块图确定后即启动地籍调查,一次性生成全码,后续审批环节通过扫码关联继承,实现一码贯通业务“全链条”。