

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 积极应对人口老龄化 努力实现高质量发展

□ 刘彬

“

习近平总书记强调,人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。无锡是全国较早进入人口老龄化社会的城市之一,也是目前全国人口老龄化程度较高的地区。根据第七次全国人口普查结果,2020年无锡市60周岁以上老年人口达135.6万人,占户籍人口的26.9%,较全国高8.2个百分点;65周岁以上老年人口104.1万人,占户籍人口的20.65%,较全国高7.15个百分点。预计“十四五”期间,全市户籍老年人口将以年均超过4万人的速度增长,到2025年,全市户籍老年人口将超过154.9万人,人口老龄化比例将达到29%左右,这对我市经济社会发展产生全面、深刻而持久的影响。如何在新发展阶段系统推进实施积极应对人口老龄化国家战略,在新的约束变量下实现高质量发展,如期完成“十四五”规划和2035年远景目标,是当前和今后一段时期我市面临的重大课题和重要任务。

”

## 无锡人口老龄化的新特点

随着人口老龄化程度的加深,全市人口老龄化呈现出新的特点:一是增速快。2010年至2020年,全市60岁及以上老年人年均净增53.66万,增长57.3%,年均增长4.6%,高于1.59%的同期人口总量年均增长率,同时也快于

2000—2010年4.09%的老年人口平均增速,人口老龄化呈现出加速上升趋势。二是寿龄高。2020年,全市80岁及以上老人达到20.41万人,相比2010年实际增加7.53万人,增长幅度达到58.5%,高于老年人口的增幅,人口高龄

化趋势明显。失能、失智老年人数量庞大,对长期护理和医疗服务的需求持续增长。三是空巢化。到2020年,全市空巢、独居老年人比例高达55.7%,并在进一步加剧。四是不平衡。截至2020年底,城镇60岁及以上人口比重由

2010年的13.83%上升到18.22%,提高了4.39个百分点,农村60岁及以上人口比重由2010年的16.77%上升到27.13%,提高了10.36个百分点,城乡发展的不平衡导致农村人口老龄化问题日趋严重。

## 人口老龄化对经济社会的影响

近年来,我市因外来人口增速下降导致常住人口增速放缓,同时受育龄人群减少、生育意愿下降等影响,出生总量大幅下降。

2020年全市出生人口39216人,比上年增加1235人,出生率7.75‰;死亡人口40020人,死亡率7.91‰,当年人口自然增长率为-0.16‰;总和生育率维持在1.0%的低位,低于国际社会通常认为的1.5%的警戒线,少子老龄化问题开始显现。

“十四五”乃至以后较长一段时期内,深度老龄化和快速老龄化将是我市的重要市情特征,这对我市就业结构、消费结构、产业结构将产生全面、深刻而持久的影响。

在供给侧,一方面,人口老龄化的进一步加深,会导致劳动力供给数量下降和劳动力结构的老化,弱化劳动力流动,提高劳动力成本,“人口红利”减弱,造成全要素生产率下降,并进一步抑制创新创业,对经济发展产生一定程度的阻碍

作用;另一方面,老年人口相对而言拥有更为丰富的知识、技能和工作经历,随着我市人口预期寿命和健康预期寿命的延长,低龄老年人群和准老年人群受教育程度的提升,特别是渐进式延迟退休制度的逐步推行,将在很大程度上把60—65岁的低龄健康老年人口转变为劳动力资源,使我市老年人口红利得到进一步的释放。

在需求侧,一方面,我市目前60岁及以上老年人口中,由于大多数老年人

的主要生活来源为养老金,会因为老年人不愿消费、不敢消费或没有能力消费,客观上对消费结构产生影响,进而对潜在经济增长率造成不利的影响;另一方面,老年人口的快速增长要求积极发展新产业、新业态、新模式,推动产业结构升级,实现新旧动能转化,增强全社会的“抗老化”能力,使“银发经济”成为新的经济动力源,从而更好地应对人口老龄化所带来的挑战,相应地也会对就业结构、产业结构产生影响。

## 积极应对人口老龄化是系统性工程

如何把人口结构变化的趋势转变为对经济增长和社会发展有利的因素,积极帮助和促进老年人的社会参与,以对冲人口老龄化所带来的不利影响,积极应对人口老龄化成为我市经济社会发展中必不可少的重要因素,是在新发展阶段保持我市经济社会高质量发展的重要保障,也是打造我市可持续发展核心竞争力的重要支撑。

人口老龄化关乎全市一百多万老年人和几十万户家庭的生活状况,是涉及民生领域的重要问题。一方面,家庭结构

小型化弱化了家庭养老功能。传统意义上的家庭所具有的服务保障功能不断弱化,居家养老难度日益加剧,不利于保持代际和谐与社会活力,对家庭和睦、孝老尊亲、邻里互助等传统文化道德和伦理观、价值观也将产生深刻影响。特别需要防止因中低收入“夹心层”、失能失智失独老年人家庭难以承担养老压力而发生冲击社会道德底线的事件,更要防止因此而产生的社会不稳定因素和系统性社会问题。

另一方面,人口抚养比上升加大了

社会保障压力。人口老龄化直接导致老年人口抚养比上升,再加上高龄老人与失能、半失能老人的不断增长,将导致医疗和健康维护成本持续上升,对社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系的稳定性和适应性都提出了更高的要求。尽管经过“十三五”时期的努力,我市养老服务体系建设和取得了比较显著的进展,广大老年人“老有所养”的问题得到了很大程度的缓解,但养老服务供给还不能精准满足老年人的养老服务需求。家庭养老功能的弱化以及社会保障压力

的加大,意味着老龄人口需要的社会支持系统仍需进一步完善,应对人口老龄化的物质和经济基础尚需进一步夯实,人口老龄化正在成为深刻影响无锡地方经济社会可持续发展的长期性、基础性、约束性因素。

积极应对人口老龄化已经成为社会治理体系和治理能力现代化的重要内容,是维护全市社会和谐稳定的重要方面,需要做出更为全面、更为迅速、更为积极的应对。

(作者系无锡开放大学教授)

# 加速成果转化 提升品牌能级

——关于推进我市新型科创载体建设的建议(下)

□ 市政协经科农委

## ■推动科创成果加速转化

推动技术要素与资本要素融合发展。科技创新源于技术、成于资本,金融是科创的“血液”。要积极落实《科技体制改革三年攻坚方案(2021—2023)》,率先探索、进一步深化科技领域“放管服”改革,尽快形成实物工作量,加快建设功能完善、运行高效和统一开放的技术市场体系,提升技术要素市场化配置、资本化融合能力。要充分发挥资本在科创载体建设管理中的重要作用,通过“主导方向+头部企业+专业基金+研发机构+服务平台”五位一体有机结合,推动科创成果加速转化。特别注重政府基金按照市场一般规律提高投资的“容错度”,专业研判,加大对与我市产业导向相符合的前瞻性科创团队的初创期投入力度,为科技加持我市产业加速提质发展提供资本保障,也为科创成果本土产业化加大“股权话语权”。

加快培育壮大创投风投资本。创投资本的数量和规模,反映了区域创新创业环境和企业创新活跃度,当前我市创投风投短板不小,要尽力弥补。要努力发挥、放大尚贤湖基金PARK作用,进一步加大招引力度,壮大我市创业投资、天使投资规模。要用好政府投资引导基金,以阶段性参股方式与知名创投机构合作,激发更多优秀创投团队来我市支持早期科技型企业。要尽快出台支持小微企业创新的天使投资自然人奖励政策,并建立起相对应的风险补偿机制。

大力发展“科技贷”。要着力扩大“科技贷”的规模和覆盖范围,简化审核流程,扩面增量,不断优化贷款条件和风险分担机制,强化绩效管理和风险控制。要引导金融机构在前期试点、总结推广的基础上,探索“补

偿+奖励”举措,即在先期风险补偿的基础上,以科技贷款余额增量为基数,按一定比例进行奖励,以通过财政激励激发金融机构的积极性。要完善科技信贷决策机制,针对中小科技企业的高成长性特征,引导金融机构优化业务流程,探索在贷前审查和贷后管理阶段借鉴风投模式,创建专业化的信贷决策机制。

## ■提升科创载体品牌能级

研发科创用地新政。积极适应土地市场新变化,主动呼应基层和市场主体新需求,学习借鉴深圳市、广州市的创新做法,全面梳理我市新型产业用地政策,加强对上争取、部门横向协调力度,结合实际精雕细琢,出台新型产业用地“一揽子政策”,为我市提高科创用地质效扫除制度障碍。加强对基层贯彻实施科创用地新政的指导和执行情况反馈,不断细化政策的“颗粒度”,完善政策体系。注重选好各类型可见、可学、可及的科创用地示范样板,特别是对于符合我市产业导向和政策要求的“链主”企业、省级及以上专精特新“小巨人”企业等,坚持“一企一策”供地,加强社会宣传,切实增强基层和市场主体的“获得感”“获得感”。要加强相关部门联动执法,寓监管于服务之中,探索建立科创用地大数据监测及分析专项管理平台,共享相关信息,定期评估供地后的绩效情况,确保科创用地所有项目符合属地关于安全、环境、税收、经济贡献和成长性等方面的标准。

建设高品质的“双招双引”团队。努力培养专业性强、稳定性好的“双招双引”团队,进一步改革和优化薪酬制度,以科创载体市场化盈利能力和结果性培育产出作为评定薪酬的主要依据,避免“八股文”式评价、唯学历论和

唯高校论。要全面总结江大科技园和惠山生命科技园等载体运营好的经验和做法,积极借鉴德国弗劳恩霍夫协会、以色列魏兹曼研究院耶达技术转移中心、香港科学园等国际先进经验和做法,对标对表,建立并适时更新全市新型科创载体“双招双引”团队的标准,推行团队达标上岗;建立多层次创业导师服务队伍,构建面向全市科创载体运营和管理人员的创业培训体系,扩大既熟知政务服务,又了解科技常识及与科技创新紧密相关的法律、知识产权、会计等基本知识的职业化服务队伍。

打造无锡特色的国际化科创品牌。要提升提质新型科创载体物业管理,积极引进专业高端科创载体物业管理企业,营造卓越的现代物业服务环境。针对我市中小型科技企业成长发展遇到的共性问题,通过机制创新,众创共需需求、众筹共享平台,以市场化的方式培育发展一批服务于科创企业共性需求的高层次共享载体平台。加大招引和培育力度,积极对上争取,建设与城市在全国经济社会发展地位相符合的“国字号”众创空间、科技企业孵化器集群。多鼓励行业龙头企业、“链主”企业牵头组建科技创新联合体,合作产业链上下游企业共同打造科创载体,聚焦市场痛点,加强孵化、培育闭环运行,开展跨界融合、国际合作,争做行业第一、唯一。注重提升政府主管部门的专业水平和认知能力,建立高层次智库,重视相关情报收集、整理,有计划成体系地针对我市科创载体建设运营中的成功经验、失败教训,以及科创载体国际发展趋势开展价值研究,沉淀集体智慧,探索建立一套具有“无锡特色”的科创载体评价体系 and 标准,形成我市科创载体建设白皮书,加大社会宣传,打响科创品牌,建设无锡科创强市。

## 观点

习近平总书记强调:“要完善数字经济治理体系,健全法律法规和政策制度,完善体制机制,提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。”江苏省第十四次党代会报告提出,要加快推进产业数字化、数字产业化,要完善数字治理体系,提升数字治理能力,以全面数字化引领经济社会转型升级。完善数字治理体系的一个重点环节就是治理组织的完善。建立政府首席数据官制度既是与数字经济时代旋律的同频共振,又是数字经济向纵深发展的必然选择。

政府首席数据官制度有助于提升政府治理能力。治理能力是指政府将自己的意志、目标转化为现实的能力。政府首席数据官制度通过制定数字治理的政策法规,提供制度环境;通过任命高层次的数据领导人员或组建高级别的数据治理机构,增强政府的协调能力;通过增加有效数据供给和强大算力,提升政府分析能力和决策水平。

政府首席数据官制度能提高资源配置效率。从经济学角度来说,人类的所有问题都集中体现为,如何用有限的资源满足自身不断更新的需求,也就是资源配置问题。在数字时代,数据是非常关键的生产要素和资源。政府首席数据官制度要面对的问题是,如何让这些海量的且在快速增长的数据发挥最大价值,让数字化拉动整个社会的转型升级。比如,如何让数字化转型发生在农业、工业和服务业的各个环节和角落,让更多领域与数字技术发生神奇的化学反应,让传统产业焕发出新的生机与活力。

政府首席数据官制度能统筹管理数字全生命周期。COBIT即信息及技术的控制目标,是一个在国际上公认、权威的与安全与信息管理和控制的标准。COBIT标准认为,信息管理系统主要包括人、应用系统、技术、设施及数据等部分,人在其中是关键性的决定因素。政府首席数据官制度能充分发挥信息管理者在数据采集、汇聚、治理、存储、共享、安全、开发利用等各环节的能动作用,有助于建立健全数据全生命周期治理体系。

首席数据官最早出现在产业界,2002年美国第一资本金融公司(Capital One)任命了第一位首席数据官,后得到逐步推广。根据美国《2020年大数据高管调查报告》显示,在世界财富1000强企业中,已有57%的企业设立了首席数据官。政府首席数据官最早出现在美国,2009年科罗拉多州任命了第一个州政府的首席数据官,此后范围不断扩大。目前经合组织(OECD)中,有超过一半的国家都建立了首席数据官制度。

从国内来看,2021年12月12日国务院印发的《“十四五”数字经济发展规划》明确:“各地方要立足本地区实际,健全工作推进协调机制”“鼓励各地区、各部门积极探索适应数字经济发展趋势的改革举措,采取有效方式和管用措施,形成一批可复制推广的经验做法和制度性成果”。

2021年,广东省发布了《广东省首席数据官制度试点工作方案》,在包括省公安厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、生态环境厅、医保局、地方金融监督管理局等6个部门,以及广州、深圳、珠海、佛山、韶关、河源、中山、江门、茂名、肇庆等10个地级以上市以及有条件的县和市级部门开展试点工作。同时明确首席数据官职责范围:推进数字政府建设、统筹数据管理和融合创新、实施常态化指导监督、加强人才队伍建设。

2022年1月,江苏省出台《江苏省公共数据管理办法》,覆盖公共数据供给、共享、开放、利用、安全保障的全生命周期,在总则中就提出,将公共数据领域先行先试过程中失误的免责或减责,鼓励改革,支持创新,宽容失败。

无锡的“数字工作”起步早、布局实,“数字产业”规模大、企业多,具有先行先发、集群发展等优势。面对新一轮技术革命的新机遇,无锡正在加快进行数字化的改造和升级,全力发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用,大力建设成为具有国际竞争力的全国数字经济城市。建立政府首席数据官制度,是推动数字经济高质量发展的重要助力,将会极大地提高政府治理能力。政府首席数据官可以采用先试点后推广的方式,在数字化转型的重点领域开始试点,待成熟后进行推广,同时要明确政府首席数据官的任职条件、工作职责、协调机制以及管理监督等内容。  
(作者单位:无锡市委党校)

# 以政府首席数据官制度完善数字治理体系

□ 王海梅

## 纵横

习近平总书记强调,党中央实施创新驱动发展战略,格外重视自主创新,格外重视创新环境建设,努力提升我国产业水平和实力,推动我国从经济大国向经济强国、制造强国转变。市第十四次党代会报告提出,要建设高能级创新载体,构建多元集合的创新生态圈。今天的科创载体就是明天的生产力。目前我市新型科创载体同城市高质量发展相比明显还不适应,要优化载体布局、营造人才环境、加速成果转化、提升品牌能级,持续推进我市新型科创载体建设。

投稿邮箱:wxbdpinglun@163.com

探索 总第905期