深入学习贯彻党的二十大精神

# 加快建设人才强市 为现代化建设注入磅礴力量

□徐军海

人才是创新之核、发展之要、竞争之本。习近平总书记高度重视人才工作，他在中央人才工作会议上指出：“当前，我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。”党的二十大报告用一整个篇章对“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”作出部署安排，强调教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。对无锡而言，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，努力开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，就必须深入推进人才强市战略，源源不断地把人才优势转化为创新优势、发展优势，为全市现代化建设注入磅礴力量。

## ■坚持党管人才、统一领导，在完善人才工作体系上发力

完善人才工作体系是党对人才工作全面领导的实现机制，通过人才工作各环节的联动和集成，将人才与教育、科技统筹谋划、一体推进，实现从多点突破到系统集成的治理跨越，着力形成人才竞争的比较优势。构建党委统一领导，组织部门牵头抓总，人社、教育、科技、工信、财政等部门各司其职、协同配合，用人单位发挥主体作用、社会力量发挥重要作用的人才工作新格局。

发挥市人才工作领导小组宏观指导、科学决策、统筹协调、督促落实作用，压实市级部门和县区政府“一把手”抓第一资源责任，促进重大政策落实、重要工作推进，服务好重点人才。建立目标责任制，优化“党建述职述人才、绩效考核考人才、专项督查督人才”机制，持续实施人才工作跟奖跟补制度，兑现考核红利，着力形成“内部一盘棋、上下一条线”的整体合力。强化人才政治引领，大力实施“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”专项行动计划，建立健全党委联系服务专家制度，着力营造尊才爱才浓厚氛围。深化人才发展机制改革，完善全生命周期的人才工作制度，更好发挥企业、大学、研究机构等用人单位主体作用，真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，努力形成“环境好、人才聚、事业兴”的良好局面。

## ■坚持全球视野、对标一流，在建设人才集聚平台上发力

将教育、科技、人才放在战略任务中统筹部署，聚焦建设世界重要人才中心和创新高地雁阵格局部署，锚定建设支撑东部地区加快推进现代化重要引擎的功能定位，强化“功能核心区+标志性平台”引领，构建以太湖湾科创带建设为核心，以梁溪科技城、蠡湖未来城、霞客湾科学城等为支撑的“一带多点”协同创新格局，同步构筑人才高地、创新高地、产业高地。瞄准世界科技前沿和国家战略需求，以争创国家级高水平人才平台为契机，立足本地优势产业链，高起点规划、高标准建设，打造错位协同、联动发展的高能级创新载体群。全力支持太湖实验室创建国家实验室，加强无锡先进技术研究院、国家集成电路特色工艺及封装测试创新中心、国家级江苏（无锡）车联网先导区等创新平台内涵建设。整合高校院所和科技领军企业力量，大力实施企业研发机构提升计划，培育壮大创新型企业集群，不断提高科创人才承载力。统筹教育、科技、文化设施布局和建设，加速创新业态培育，着力打造高端人才集聚地、海外人才优选地、科创成果策源地。

## ■坚持高端引领、引育结合，在壮大创新人才队伍上发力

聚天下英才而用之，围绕“高精尖缺”和关键核心技术攻关领域，以培养引进顶尖人才、领军人才和创新团队、优秀青年人才和卓越工程师队伍为重点，全力打造产业创新主力军。坚持工程牵引，依托国家重大人才工程、省“双创计划”等项目，重点集聚各类优秀人才带技术、带项目、带资金到无锡创新创业，着力放大“引进一个人才、带来一个项目、引领一个产业”发展效应。完善人才战略布局，持续优化“太湖人才计划”，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，统筹推进各类人才队伍建设。实施顶尖人才顶级支持计划，在给予丁汉院士团队1亿元顶级支持基础上，完善“一事一议”“一人一策”机制，探索赋予顶尖人才更大创新自主权。积极应对当前国际人才竞争变局，加大海外人才引进力度，拓宽引才来源渠道，用好瑞典、北京、上海、深圳等34家人才飞地和美国硅谷、波士顿，英国伦敦，德国汉诺威等14个海外引才工作站，放大以才引才、平台引才、柔性引才效应，加快集聚一批全球高端人才和急需紧缺人才。

## ■坚持以产聚才、以才兴产，在促进产才深度融合上发力

把产才融合作为人才引领发展的关键之举，聚焦物联网、集成电路、生物医药等重点产业领域，梳理在基础研究、应用开发、小试中试、商品化、产业化等环节所需关键技术，编制链式技术结构图和产业链图谱，建立关键人才需求目录和人才地图，为精准引才“定向导航”。聚力产业园区主阵地，推动产业人才向园区集中，不断提升产才匹配度和人才贡献率。围绕“465”现代产业体系，深化与中科院、北大、清华、华中科大、56所等高校和大院大所合作，健全促进科技成果转化激励机制，“一所一策”充分挖掘在锡国家院所的科研“富矿”，健全产学研协同攻关机制，更好发挥企业承载创新人才主体作用。深化与全国12所高校未来技术学院合作，前瞻布局未来产业人才培养，提升人才自主供给能力。

统筹科技、产业、人才等资金一体化布局，谋划实施一批重点人才项目和重点产业特色人才项目，着力提升产才融合整体创新体系能力，推进人才链与产业链、创新链、资本链深度对接、人才工作与经济社会发展深度融合。

## ■坚持宜居宜业、双向成就，在涵养人才创新生态上发力

人才竞争短期靠待遇、中期看政策、长期看环境。聚焦打造海归第一站、双创首选地、生态最优城，聚力营造近悦远来的人才发展生态，综合用好政策、产业、环境比较优势，以激发活力为核心，以金融赋能为特色，以数字技术为支撑，建立强有力的人才服务保障体系，着力打造“无比爱才、锡望您来”人才工作品牌。优化全省首个人才金融服务综合体——无锡人才金融港服务品质，完善市区两级“1+8”一站式服务平台网络，推动人才大数据中心建设，实现政策“一站直达”、服务“一键享受”、供需“一网对接”。着力完善“拨、投、贷、险”联动的人才金融支撑体系，用好无锡太湖人才发展基金、太湖人才天使基金、成长基金等，做大“人才贷”“人才保”“人才险”等人才金融产品，打造“创投无锡”太湖人才金融路演、“雅聚太湖湾”太湖人才沙龙、“长三角一体化金融人才大讲堂”、“太湖湾天使投资俱乐部”等活动品牌。以精准服务优化人才发展环境，聚焦人才住房安居、子女教育、医疗卫生等“关键小事”，擦亮“无难事、悉心办”品牌，让各类人才安心、安身、安业，涵养“近悦远来”的人才生态。

（作者系无锡学院副校长、研究员）

投稿邮箱：wxbdpinglun@163.com
探索 总第915期

# 准确理解『全过程人民民主』的科学内涵

□王 芳

当前，中国正向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。民主政治制度将如何进一步发展完善？党的二十大报告明确指出：“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”，并把“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”单独作为一部分进行了深刻阐述，丰富和发展了社会主义民主政治理论，为新时代中国发展社会主义民主政治提供了科学指引和根本遵循。

“全过程人民民主”这个概念的提出有一个过程。2019年11月2日，习近平总书记在考察上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点时，第一次提出“人民民主是一种全过程的民主”。2021年3月通过的《中华人民共和国全国人民代表大会组织法（修正草案）》与《中华人民共和国全国人民代表大会议事规则（修正草案）》中，“全过程民主”被明确写入这“一法一规则”，进一步夯实坚持和发展全过程人民民主的法律基础。在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记在“全过程民主”表述的基础上，提出“全过程人民民主”概念。2021年10月，在中央人大工作会议上，习近平总书记对“全过程人民民主”作了系统阐述。在党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中，明确强调要发展“全过程人民民主”。党的二十大报告对于“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”，从加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线等四个方面作出部署，为进一步发展全过程人民民主指明了前进方向。

理解“全过程人民民主”，需要注意几个关键词：“全”“过程”“人民”。

**人民性是全过程人民民主的本质属性。**我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，人民是国家和社会的主人，国家的一切权力属于人民。深刻认识全过程人民民主的科学内涵，必须把握“人民性”这个本质属性，始终践行以人民为中心的发展思想，把人民当家作主贯穿到党治国理政的各领域全过程，使最广大人民的意愿得到充分反映、最广大人民的权利得到充分实现、最广大人民的利益得到充分保障，确保广大人民始终成为全过程人民民主的建设者、参与者、维护者和最大受益者。

**过程性是全过程人民民主的内在要求。**全过程人民民主强调公民依照法律规定，通过选举、决策、管理、监督等各种途径和形式，扩大有序政治参与，既有完整的制度程序，也有完整的参与实践。习近平总书记在谈到社会主义民主的实现形式时提出了四个“要看”，即要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。深刻认识全过程人民民主的科学内涵，必须抓住“过程性”这个内在要求，保证公民持续参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理与民主监督，做到环环相扣，形成完整链条，实实在在保证人民的意愿和要求得到充分表达。

**全过程人民民主中的“全”体现了民主的深度和广度。**我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主。从全链条维度看，人民民主贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五大环节。全过程民主意味着民主的所有环节一个都不能少，人民不仅参与投票选举，还参与公共事务商议、国计民生重大决策、经济社会事务管理、公共权力运行监督等各个环节。从全方位维度看，人民民主涵盖了经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域，关注国家发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都反映人民意愿、倾听人民声音。全过程人民民主体现到党治国理政的政策措施上，体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上，体现到实现人民对美好生活向往的工作中。从全覆盖维度看，人民民主的主体范围越来越大，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者。

（作者系无锡市委党校副教授）

# 无锡建行践行新金融理念 助力房地产业高质量发展

文/韩勇

党的二十大报告中明确指出，加快构建新发展格局，着力推进高质量发展，强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“要坚持以推动高质量发展为主题”。完整、准确、全面贯彻新发展理念，就要着力把握好这个“首要任务”和“主题”，推动中国经济再上新台阶。

无锡建行紧扣高质量发展这一时代主题，胸怀“国之大者”，争做“行之实者”，牢记职责使命，在实现自身高质量发展的同时，为服务和融入地方经济高质量发展贡献建行力量。多年来，建设银行始终紧跟国家住房制度改革的步伐，顺应住房改革的需求。进入新发展阶段，无锡建行必将在无锡房地产业高质量发展方面展现更大作为。

**提高站位**

## 深刻理解高质量发展内涵

从理论看，发展是量变和质变的辩证统一，“量的合理增长”是“质的有效提升”的重要基础，“质的有效提升”又是“量的合理增长”的重要动力，两者相互作用，构成高质量发展的实现路径。从实践看，社会主要矛盾已经由“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。简言之，社会主要矛盾从量的问题演化为质的问题，当前的重点就是要解决好质的问题。

从住房政策来看，未来五年房地产发展的中心任务是加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

**坚定不移**

## 支持房地产业高质量发展

住房是民生问题，是百姓安身立命之所，家庭最大宗消费、最重要的资产；也是发展问题，关系民生福祉、经济社会发展全局。未来房地产发展方向——平稳、高质、创新，房地产业正以崭新姿态迈向高质量发展新征程。

无锡建行坚定保障资源投入，发挥建行特色，持续支持优质房地产开发企业的稳健发展。不断完善内部机制，确保劲头不松、力度不减，更好服务国家住房保障体系建设，助力百姓住有所居。2021年以来，无锡建行累计审批房地产开发贷项目26个，审慎提供授信支持152亿元，为房企解决项目开发的燃眉之急；面对当前房地产业的转型风险，积极配合市政府做好“保交楼”维稳工作落实。

今年以来，无锡建行紧跟无锡市的各项暖市政策，加大按揭政策调整力度，适度放宽贷款首付比例以及推出转押贷产品等措施。为满足城市更新建设需求，无锡建行与各区政府密切合作，创新提出“房票”模式和一二手房联动销售模式，得到政府和房企的高度认可。央行、银保监会16条支持房地产新政颁布以后，无锡建行积极落实，不断探索有效推动房地产市场高质量发展的新路径。

**担当作为**

## 纵深推进住房租赁发展

要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，着力解决好人民群众急难愁盼问题。近年来，建设银行深刻践行新金融理念，多渠道多模式探索新形势下住房制度的改革新路径，实施住房租赁战略。

住房租赁金融服务，不同于项目制的房地产贷款，更需要树立长期理念、深耕长期场景、打造长期资产、提供长期服务和巩固长期联系，需要综合运用住房租赁基金、贷款、市场化平台、公募REITs等工具形成“投、贷、募、管、退”服务闭环，畅通社会资本进出租赁领域的通道，探索租购并举的房地产发展新模式。2021年以来，无锡建行共投放保障性租赁贷款项目6个，投放金额7.13亿元，增加房源供给4290套；在全市首推带抵押过户业务，很大程度降低了卖方融资成本和买方资金风险，为一、二手房联动营销探索了新模式；成功推荐建信理财子公司参与安居集团ABS债券投资2700万元，成功推荐建信住房江苏公司通过租权买断方式，完成锡山经开区集智广场项目改造；引荐安歆集团通过升级改造服务方式，参与新吴区软件园人才公寓项目改造，通过两种创新租赁合作模式的尝试，协助园区政府依靠存量项目，增加住房租赁房源供给540套，解决园区企业员工居住问题，改善营商环境。

（作者系建设银行无锡分行党委书记、行长）