深入学习贯彻党的二十大精神

站在人与自然和谐共生的高度 谋划推动无锡经济社会发展绿色转型

□李建波

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。前不久闭幕的市委十四届四次全会明确提出，要坚定不移打造美丽无锡，绘就现代化建设的绿色图景，为全省创建全国生态文明试验区多作贡献。

无锡是一个风景优美宜人、经济繁荣发达的工商名城，同时也是一个自然生态相对敏感、环境容量相对有限的城市，要实现生产发展、生活富裕、生态良好三者之间的平衡，就要站在人与自然和谐共生的高度，精心谋划经济社会各个方面的发展。

■正确处理人与自然的关系

习近平总书记指出：“自然是生命之母，人与自然是生命共同体，人类必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然。”建设人与自然和谐共生的现代化，首先就要处理好人与自然的关系。要切实树立生态理念，充分认识到大自然是包括人在内的一切生物的摇篮，是人类赖以生存和发展的基础。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，人类对大自然的伤害最终都会伤及人类自身，良好的生态环境才是最普惠的民生福祉。所以，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，自觉把人类活动控制在自然环境能够承受的限度内，实现人与自然和谐共生，才是唯一正确的选择。

无锡得生态而兴，依生态而美。绿水青山是无锡的本色，也是大自然给予无锡最宝贵的财富，我们没有理由去过度消费，只有义务去保护，而且要保护好。事实上，对于无锡来说，生态保护和经济发展不是“二选一”的选择题，而是1+1>2的良性循环，两者是相互促进、辩证统一的，只有把生态保护好了，才能真正实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

■加快发展方式绿色转型

习近平总书记强调，“生态环境问题归根到底是经济发展方式问题”“保护生态环境，要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式”。党的二十大报告也明确指出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。绿色发展，就其主旨要义来看，最根本的就是要解决好人与自然和谐共生问题。加快推进经济社会发展方式绿色转型，就是要坚决改变经济增长过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依赖高能耗高排放的传统发展模式，尽快建立绿色低碳发展的经济体系，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，不断强化对生态环境的保护力度，不断提高发展的质量与效益。

无锡是一个以制造业见长的经济大市，地域面积相对狭小，生态环境比较脆弱，绿色发展的必要性、紧迫性尤为突出，任务也更加繁重。奋进新征程，我们要有只争朝夕的紧迫感和使命感，按照市委、市政府的决策部署，明确目标任务，加快构建产业、能源、治理、政策、生活等五大绿色发展体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进经济社会发展全面绿色转型。

■深入推进环境污染防治

习近平总书记指出：“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。”人与自然和谐共生的现代化，积极回应了人民群众在生态方面的所想、所盼、所急，彰显了我们党生态惠民、生态利民、生态为民的价值追求。环境污染，一直以来都是损害人民群众身体健康和现实利益的突出问题，必须下大力气，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，让天更蓝、山更绿、水更清，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

无锡是环太湖沿岸的一座重要城市，素有“太湖明珠”的美誉。一直以来，太湖治理都是无锡污染防治的重中之重，也是无锡生态环境变化的晴雨表。调查显示，近年来，民众对城市环境保护的满意度在不断提升，由2012年的88.6%上升到2021年的94.3%，太湖无锡水域连续15年实现安全度夏。奋进新征程，我们仍然要以深入推进新一轮太湖治理为突出重点，按照党的二十大报告提出的要求，深入推进环境污染防治，基本消除重污染天气，基本消除城市黑臭水体，加强土壤污染源头防控，提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治，让无锡这颗太湖明珠越来越美丽、越来越宜居。

■不断提升生态系统功能

习近平总书记强调，山水林田湖草沙是生命共同体，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。要坚持保护优先、自然恢复为主，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，筑牢生态安全屏障。党的二十大报告也明确提出，要以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，提升生态系统的多样性、稳定性、持续性，不断完善生态系统的服务功能。

无锡地处长江、太湖两大重点生态功能区，沿江滨湖、有山有水，自然生态丰富多样。目前，全市共划定9大类42块生态空间保护区域，总面积1324.67平方公里，占全市国土面积28.63%，占比位居全省第二。奋进新征程，除了继续加大对太湖沿岸生态多样性的保护和修复之外，重中之重是要认真学习贯彻习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话指示精神，按照省委、省政府和市委、市政府的部署要求，持之以恒共抓大保护、不搞大开发，深入开展长江沿岸的生态保护、恢复和修复工程，坚定不移推动长江经济带无锡段高质量发展。

■倾力打造低碳无废城市

习近平总书记强调，“实现‘双碳’目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做”，这是破解资源环境约束突出问题、实现可持续发展的迫切需要，是顺应技术进步趋势、推动经济结构转型升级的迫切需要，也是满足人民群众日益增长的优美生态环境需求、促进人与自然和谐共生的迫切需要。党的二十大报告强调，实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，有计划、分步骤去实施，并从减少传统能源资源消耗、积极发展清洁高效低碳能源、完善碳排放权市场交易制度、提升生态系统碳汇能力等方面予以全面部署。

近年来，无锡在经济社会保持良好发展的同时，明确提出要建设低碳无废城市，努力朝着碳达峰碳中和的目标不断迈进。奋进新征程，走好“低碳无废”之路，如何发力？一是要按照《无锡市“无废城市”建设工作方案》的要求，从制度、技术、市场和监管四个方面一体推进，出实招、见实效、有成果；二是要继续做好打造零碳科技产业园、建设碳中和示范区、大力发展和推广清洁能源等方面的工作，积极探索低碳约束下的高质量发展路径，在低碳发展新赛道上加速领跑。

（作者系无锡市委党校基本理论教研室主任、教授）

全面推进乡村振兴 为无锡现代化建设赋能

□顾 桢

党的二十大报告指出：“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”乡村振兴是中国式现代化应有之义，无锡作为全省整体推进率先基本实现农业农村现代化试点的三个设区市之一，要全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，向一二三产业融合发展要效益，高标准建设现代“美丽农居”，打造宜居宜业和美乡村，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，为无锡争当中国式现代化建设的城市范例添砖加瓦。

■推动乡村产业转型升级

当前，产业振兴进入加速转型期，这是无锡实现乡村振兴要牢牢把握的重要战略机遇，要突破传统路径依赖，更新观念、创新思维，构建以低碳发展为普遍形态、以优质粮食稳产保供为基础、以特色产业为主导、以乡村产业转型升级为关键、以集约高效为手段的乡村振兴发展新格局，增强发展能力，实现乡村振兴高质量发展。无锡山清水秀、生态宜居，推动绿色低碳发展是无锡乡村产业转型升级的前提。在这个前提下，无锡要加大新品种新技术新模式推广力度，加快推进优质农产品发展，推进农业生产全程机械化，改善农产品仓储物流设施，提升农业产业水平。大力发展优质稻米、特种水产、百合水芹等名优特产品，让特色产业成为无锡乡村振兴的支柱。全力推进农业产业转型升级，重点延伸农业产业链，提升价值链，贯通供应链，发展农产品加工，强化就地加工转化增值，以加工流通带动业态融合与升级。着力推进智慧农业建设，加强新一代信息技术与现代农业融合，推动农业集约高效发展。

■加快实现农业农村现代化

全面推进中国式现代化，重点与难点在农村，基础与潜力也在农村，农业农村现代化是乡村高质量发展的根本目标。加快实现农业现代化。深化农业供给侧结构性改革，走现代生态农业建设之路，构建现代农业产业、生产、经营三大体系，发挥农村一二三产业融合的乘数效应，把立体循环农业作为农业现代化的主要方向，保障粮食和重要农产品供给，发展特色农业产业，强化现代农业科技装备支撑，提高农业科技进步贡献率。加快实现农村现代化。建设宜居宜业乡村，纵深推进农村人居环境整治，加强乡村基础设施建设，实现安居乐业。建设绿色美丽乡村，按区块规划田园乡村功能，优化完善集体经济运行机制，拓展集体经济发展空间，支持农民就业创业。建设文明和谐乡村，通过乡村治理能力现代化建设、乡村文化活动体系建设，增强农村文明和文化的吸引力、凝聚力。全面提升农民素质，把农业从业者转变为适应数字化时代的新型农民，吸引城市各方面人才到农村创业创新，优化调动农民积极性的方法和政策，持续提高农民收入水平。

■协调推进城乡融合发展

乡村是支撑城镇发展的基础，城镇是带动乡村发展和实现农业现代化的引擎。新型城镇化与乡村振兴两大战略共同推动现代化发展。城乡融合发展正是新型城镇化与乡村振兴这两大战略的结合点。推动城乡融合发展，缩小城乡差距，不仅有助于解决农村人口收入长期低于城市居民的问题，更能为经济可持续发展提供动力。完善农业人口转移政策。进一步优化农业转移人口市民化支持政策，完善城乡统一的社会保障制度，构建多层次医疗保障体系，有序推动农业转移人口市民化，进一步增强城镇的经济和人口承载能力。构建新型城乡关系。通过发展产业、生态补偿、发展教育和社会保障兜底等手段，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。加快推进城乡公共服务均等化。推动优质教育资源城乡均等化，提升优质资源供给。提高基层医疗卫生服务水平，加强农村养老服务体系建设。健全城乡统一的建设用地市场，依法依规推进集体经营性建设用地入市。加快农村金融改革创新，健全农村金融服务网络，创新农村金融产品，提升农村金融服务效能，强化农业农村优先发展投入保障，完善金融服务激励政策，充分调动金融机构和社会资本参与乡村振兴的积极性，促进城乡一体化、融合化发展。

■推进乡村治理能力现代化

乡村振兴涉及面广，要坚持以党建为引领促进政治自治德治法治智治等“五治融合”，夯实乡村振兴高质量发展的保障。以政治为重点，健全组织保障。全面加强农村党的基层组织建设，发挥前沿阵地和战斗堡垒作用，以严密的组织体系引领提升基层治理效能。以自治为基础，推进基层民主政治建设。健全完善村民自治机制，拓宽村民自治渠道和空间。以德治为亮点，涵养文明新风。深化文明村镇和文明家庭创建，推进农村移风易俗，弘扬孝老爱亲、重义守信等传统美德，进一步凝聚人心、教化群众、淳化民风。以法治为关键，建设平安乡村。提升农民法治素养，引导干部群众尊法学法守法用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益，提高农村法治化管理水平。以智治为手段，提升治理成效。强化信息技术在农村社会治理中的应用，加强信息数据感知获取、汇聚管理、互联互通、赋能应用，着力提高村级综合服务群众满意率。

（作者单位：无锡商业职业技术学院）

加快发展生态友好型产业

□张 捷

产业生态学的主流理论认为，生态友好型产业是指综合利用山、水、人等生态要素，促进生态再生产和产业再生产同步发展。2019年2月，国家发展改革委、工业和信息化部、自然资源部等七部委发布《绿色产业指导目录（2019年版）》，其中指出绿色产业主要包括六大类：节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境产业、基础设施绿色升级和绿色服务。

党的二十大报告强调：“统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。”大力发展生态友好型产业，是无锡加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的重要内容，其目的是让城乡因生态优而更加美好，让群众因产业兴而更加富裕。目前，无锡大力发展生态友好型产业，既面临机遇、挑战，也存在一些困难，需要精准施策、稳步推进。

发展生态友好型产业 机遇、挑战并存

从机遇看，国际上众多颠覆性创新呈现几何级扩散，数字化、智能化、绿色化成为新兴技术发展新趋势，国内“碳达峰、碳中和”工作稳步推进，长三角碳普惠机制联建工作开始在示范区先行先试。从挑战看，世界主要经济体普遍把生态友好作为破解资源环境约束、应对气候变化的基本路径，发达国家正在抢占生态友好型产业制高点；此外，世界格局面临深刻调整，世纪疫情影响深远，全球产业链、价值链和供应链受到较大承压，国际资源供应不确定性风险增加。

当前，无锡大力发展生态友好型产业仍然存在一些困难与不足。

第一，高效协同的生态友好型产业集群有待形成。多年来，无锡的产业结构以制造业为主，碳排放强度较大。当前，无锡的产业“高碳锁定”格局犹在，工业的碳排放量占70%以上，其中钢铁、精细化工等七大传统行业能耗高，占工业能耗的80%左右，必须大力发展绿色低碳的生态友好型产业，并要发挥好生态友好型产业的集群效应。第二，生态友好型产业的科研平台有待创新。政产学研利益共享、风险共担的机制不完善，全社会鼓励创新、宽容失败的环境氛围仍需优化，高质量的一流研发平台建设偏慢，目前无锡仅有省级科学实验室1家，暂缺综合性国家科学中心。第三，专精特新企业数字化转型成效有待提升。从自身看，无锡专精特新企业面临“不会转”“不能转”“不敢转”等难题，智能化改造数字化转型服务体系还待完善、基础能力还待强化。当前，无锡的国家级专精特新“小巨人”企业有88家，数量居全省第三，但与宁波、青岛等城市相比有不小差距。无锡专精特新“小巨人”企业主要集中在数字经济、高端装备等领域，仍待布局其他前沿行业。

此外，发展生态友好型产业的国际合作有待深入。在项目申报、工商注册等方面，无锡与周边省份尚未充分对接。按照碳排放“30·60”目标（2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和）要求，发展生态友好型产业面临环境约束趋紧，成本分担、利益共享的体制机制不够完善等问题，在一定程度上存在“政府热、民间冷”现象。

从四个方面发力，推动生态友好型产业发展

着眼当前和长远，发展生态友好型产业，无锡可以从四个方面发力。

首先，推动生态友好型产业的高效协同发展。一是制定生态友好型产业的培育计划。抓住无锡民营经济发达、产业体系比较完备、现代化建设基础坚实、多重国家战略机遇叠加交融等优势，强化无锡生态友好型产业地标建设，推动绿色低碳新技术、新产品、新服务、新业态、新模式蓬勃发展。发挥无锡物联网、云计算、大数据等产业的技术基础优势，提升产业链协同的稳定性。二是构建高效协同发展机制。跟踪国家碳排放环境影响评价试点要求，发挥无锡绿色低碳转型示范引领作用，建立健全生态友好型产业的动态管理、联系服务机制。建立政府主导、部门配合、协同推进的工作机制，及时组建生态友好型产业工作专班，明确各个板块产业集群的培育责任、评估手段、容错范围。集聚更多生态友好型上下游企业，推动延链、补链、强链，开展产业链的统筹招商，避免同质无序竞争。

其次，提升生态友好型产业研发平台的创新能级。一是提升高质量研发平台供给水平。采取公开“揭榜挂帅”形式，迭代编制核心技术攻关“绿黄红”三色图。招引国际、国内孵化器资源，在无锡设立高质量研发平台。深化科研平台基地管理体制机制改革，逐步降低非必要制度交易成本。二是推进应用需求与研发平台供给深度对接。依托长三角产业合作区、苏南国家自主创新示范区，完善政府引导、市场主导运作机制，充分对接上海全球科技创新中心“十四五”规划的平台应用需求，拓展无锡生态友好型产业重点行业应用场景。跟踪国家和省市重点研发平台的计划，通过开展供需双选活动，定期遴选无锡本土化的应用示范平台。依托与无锡生态友好型产业发展相关的协会组织，吸引更多的市场主体参与示范平台基地应用。

再次，加快绿色企业群落的系统营造。一是推进“链主”企业培育计划。聚焦国内外生态友好型产业集群发展趋势，依托高新技术企业培育工作，建立“链主”企业苗子库。以无锡绿色低碳行业为重点，孵化一批具有鲜明“显示度”的行业“链主”企业。依托上海进博会、广交会等会展，提升无锡生态友好型产业品牌的知名度。二是扩大专精特新企业后备军资源库。遴选一批成长潜力大、创新能力强、科技含量高、产业特色鲜明的储备型企业，鼓励其建立现代化生产管理体系。通过采取在北交所上市等方法，实施专精特新“小巨人”企业梯次培育工程，帮助相关企业解决后顾之忧。

最后，推动生态友好型产业的开放发展。一是积极建设生态友好型产业的区域共同体。以入围中国民营企业500强的无锡企业为主要市场主体，鼓励其对外参与集群项目的招投标活动。依托滨湖区、宜兴市等生态友好型产业活力较强板块，深度融入长三角产业合作区、粤港澳大湾区，理顺区域共享利益分配关系。二是推进生态友好型产业高水平开放。关注逆全球化、国际贸易风险动向，调整生态友好型产业对外投资布局。利用国际友好城市渠道，引进行业准入等国际标准。依托无锡知识产权保护中心，完善海外知识产权风险预警举措。发挥太湖湾生命健康未来大会的“磁场”效应，增强无锡生态友好型产业的辐射力。

（作者系无锡市发展改革研究中心高级经济师）

投稿邮箱：wxbdpinglun@163.com
探索 总第917期