

（上接第1版）新一届市人大常委会履职伊始就强化使命担当，紧紧围绕全市重大战略、重要部署、重点工作谋划推进人大工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。党的二十大刚闭幕，市委书记、市人大常委会主任杜小刚就到市人大常委会专题辅导，要求全市人大切实用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，以强烈的历史主动精神奋进新征程、扛起新使命、谱写新篇章。常委会第一时间学习领会党的二十大精神，聚焦“五个牢牢把握”，精心组织学习培训，认真进行集中宣讲，深入开展专题研讨，在全市人大系统掀起宣传贯彻热潮，推动大会精神在人大全面落实。

这一年，我们以贯彻中央和省市委人大工作会议精神，加强和改进新时代人大工作为主题，努力加强前瞻性思考、系统性谋划、创造性落实。常委会召开的第一个会议、研究的第一个议题、作出的第一个决定，就是学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神。市委召开人大工作会议、作出《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见》后，我们分别召开立法、监督、代表工作3个专题会议，并就贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神、助力打造践行全过程人民民主示范城市、加强“四个机关”建设，在省率先制定形成3个行动计划。这两个“1+3”，贯彻落实党中央和省市委部署要求，将一年工作与一届工作统筹起来，基本形成了推动本届人大工作高质量发展的整体布局和行动方案。

这一年，我们以“扛起新使命、谱写新篇章”、推动“强富美高”新无锡现代化建设为主责，主动服务中心大局、服务人民群众，服务高质量发展。认真贯彻落实第十四次党代会精神和市委决策部署，科学编制五年立法规划，共安排75件立法项目；确定年度人大工作要点和立法、监督、决定、代表4个工作计划。年内共制定地方性法规5件、修改4件，调研论证5件，数量创历年之最；听取审议31个专项工作及计划、预决算、审计报告，开展20次执法检查、专题询问、专项视察和评议测评，共完成66项重点监督；依法作出11项决议决定，任免地方国家机关工作人员89人次；市十七届人大一次会议及闭会期间代表提出的300件建议、批评和意见全部办结并答复代表，年初确定的各项任务全面完成。

一、始终站稳政治立场，确保人大工作正确政治方向

常委会牢牢把握人大机关的政治属性，加强政治建设，坚定政治立场，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，凝心聚力沿着习近平总书记指引的方向推进人大工作。

坚定自觉拥护“两个确立”。“两个确立”是新时代十年最大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论。常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

无锡市人大常委会工作报告

坚持不懈加强科学理论武装。深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，认真学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话指示精神，自觉用党的创新理论定向领航、统揽指导人大工作。常态化落实党组会议“第一议题”制度，全年党组中心组集体学习16次、开展交流研讨7次，引导党员干部做到学而思贯通、知行行合一，凝聚一心向党、一心为民的思想共识和精神力量。

坚定不移坚持党的全面领导。常委会党组坚持把党的全面领导作为最高政治原则，制定专项制度规定，凡是重要工作、重大事项均及时向市委请示报告，并按市委要求不折不扣抓好落实。全年向市委常委会会议专题汇报9次，向市委请示报告20次。修订常委会党组工作规则，加强对常委会工作的组织领导和统筹协调，认真履行全面从严治党主体责任，严格落实党风廉政建设 and 意识形态工作责任制，充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用。坚持党管干部原则，修订常委会人事任免办法，确保党组织推荐人选通过法定程序成为地方国家政权机关领导人员。

坚决贯彻市委重大决策部署。按照市委落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求的工作部署，着眼高效统筹疫情防控和经济社会发展，及时依法作出疫情防控决定“11条”，并组织各级人大同步开展全域专题督导调研、广泛深入宣传，为疫情防控提供有力法治保障；定期开展经济运行情况分析，监督推进年度发展计划执行、重大项目建设、助企纾困政策措施落实，及时审查批准市重点项目调整方案，推动实现全年经济社会发展目标；突出区域协调、安全生产、生态环保、平安建设、民生保障等重点领域，强化立法监督，推动工作落实，为全市实现“双统筹”、夺取“双胜利”贡献了人大智慧和力量。

二、充分发挥制度优势，助力打造践行全过程人民民主示范城市

常委会立足人大职能、发挥人大优势，制定实施助力打造践行全过程人民民主示范城市行动计划，大力推进实践探索和工作创新，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

健全民主制度。将“坚持和发展全过程人民民主”作为基本原则，写入新修订的市人代会、常委会、主任会议议事规则，进一步强化人民当家作主制度保障。在省率先对地方立法程序全过程人民民主作出规定，创新出地方30条具体举措，进一步拓展人民参与全过程参与地方立法的广度深度，省人大组织全国、省级主流媒体，专题集中报道全过程人民民主的“无锡实践”。不断扩大履职公开，健全完善民意征集、评议测评、列席旁听等群众参与机制，把民心所

向、民意所求作为常委会开展工作的重要依据，充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

拓宽民主渠道。深入推进23个基层立法联系点功能拓展，就立法项目多渠道听取于民、问计于民，全年共收到意见建议1053条，积极吸收采纳合理建议，力求让每一部法规都能装满民意、回应民愿。把人大代表“家站点”作为联系服务群众的重要平台和渠道，全面推进1411个“家站点”标准化规范化信息化建设，全市五级人大代表就地就近全部编入“家站点”，以线上线下相结合方式，定时定点开展“联系服务群众日”活动，着力打响“132、找代表”品牌，确保让群众找得到代表、说得上话语、办得成事情。

丰富民主形式。全面推行项目征集、筛选移交、酝酿协商、审议票决、监督评估等五大环节，组织代表和群众全程参与；在省内首创双向征集民生实事项目办法，全市三级人大联动向聚集集中移交征集建议645条。指导全市45个街道实现议政代表会制度全覆盖，共产生议政代表2903名。提请市委转发关于进一步加快开发区人大工作高质量发展的意见，指导各市（区）区实现开发区人大工作全覆盖，有序建立开发区代表联席会议制度、推进全过程人民民主实践基地建设，无锡的创新实践得到全国人大、省人大充分肯定。

三、着力提高立法质效，以良法促发展、保障善治

常委会发挥立法主导作用，聚焦重点领域、新兴领域，坚持质效并举，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，更好适应改革发展、满足人民期盼、体现无锡特色。

以法治护航高质量发展。围绕建设具有国际竞争力的数字化转型标杆城市目标，制定数字化转型促进条例，着力推动数字技术在经济、社会各领域全方位融合应用；制定车联网发展促进条例，强化车联网基础设施建设、技术创新和产业发展等制度支撑，推动高水平建设国家级车联网先导区，这两部法规均为全省乃至全国领先的创新性立法。紧扣打造最优营商环境城市目标，制定优化营商环境条例，推动在法治轨道上持续擦亮“无难事、悉心办”营商环境品牌。

以法治护航高品质生活。围绕“两河”整治提升“一号工程”，制定大运河梁溪河滨水公共空间条例，从生态空间、城市功能、历史人文等多个维度进行制度设计，为高标准实现“两河”整治目标明确规范要求。围绕打造全国最干净城市，听取专项工作汇报，修改城市绿化管理条例，推动提升城市精细化管理水平。

以法治护航高效能治理。制定社会治理促进条例，理顺全市四级治理体系，系统构建社会治安防控、安全风险防范、矛盾纠纷化解等完整治理闭环，激发全社会多参与社会治理活力。总结我市安全生产专项整治三年行动经验，修改安全生产条例，聚焦新兴领域安全问题进行规范，有效保

政协无锡市第十五届委员会常委会工作报告

地、重要平台、重要渠道”作用，全市政协系统工作更规范、发展更平衡、力量更坚实。

二、紧紧围绕中心，以更高质量服务发展大局

全面落实省、市十四次党代会精神和市委重大决策部署，秉持“精、准、实”的原则谋划推进履职工作，为我市高质量发展聚睿智、汇合力。

聚焦中心工作，主动担当作为。围绕“疫情要防住”，赴学校、医院、企业、社区广泛开展调研，就“加快完善突发公共卫生事件预警与防控机制”形成重点提案，市委主要领导领衔督办、专门批示；倡议广大委员、政协机关干部关键时刻站出来、顶上去，积极投身防疫工作，多人被评为疫情防控工作先进个人。围绕“经济要稳住”，提出“适应双碳新赛道、发展战略新兴产业”重点提案，市政府主要领导亲自认领办；就专精特新企业培育、梁溪科技城规划建设，以及临空经济和国资国企高质量发展等组织专题活动30多次、为构建“465”现代产业体系、增强发展动力广纳各界善言、提供智力支持；通过省政协议政平台，积极为无锡打造先进制造业集群鼓与呼。组织全市两级政协开展“政协主席深入走访委员聚共识助发展”专题活动，共走访255名企业界委员，宣传政策、反映情况，强信心、稳预期、促担当，市委主要领导专门批示、高度肯定。围绕“发展要安全”，就宗教场所安全、全民反诈等组织重点调研、专题协商，为兜牢底线聚智聚力。同时，围绕事关发展大局重要方面，就建设文化强市、太湖治理、构建养老体系、大遗址和“百宅百院”保护利用等开展调研视察，形成建议和调研报告9篇，党政主要领导分别批示，有关部门认真办复；就《无锡市社会治理提升条例》等地方法性法规开展3次立法协商和10多次立法建言，助力提升依法治市和社会治理水平。

回应群众关切，助力改善民生。深入开展走进企业、走进社区、走进乡村和联系界别群众的“三走进一联系”活动，走访各类主体200多个、群众1780人，倾听基层呼声、反映群众诉求。制定《反映社情民意信息实施办法》，健全工作机制，更好发挥“直通车”作用，全年编报社情民意信息1330条，省市委录用263条。关注“老”，围绕养老、出行、就医等百姓最关心的民生问题开展专题调研、提出建议。关注“小”，围绕“双减”背景下构建课后服务体系督办重点提案，调研建言妇儿中心设施建设、职业教育高质量发展。关注“弱”，围绕残疾人、残疾人帮扶等谋良策、出实招。指导各市（县）区政协积极开展基层有事好商量协商议事活动1979场，全市各级政协委员4000余人次参与，推动解决各类问题2370个。围绕提升居民收入、完善社会保障、优化公共服务，组织委员听取情况通报，就打造运动友好型城市、国家食品安全示范城市、全市公厕管理立法、垃圾分类等组织专题视察、

协商，许多意见建议得到采纳。

突出专项重点，强化民主监督。积极落实市委部署要求，围绕创建全国文明城市开展专项民主监督，做到委员全参与、监督全覆盖、协商全方位。各专委会、各委员联系小组和各市（县）区政协通过会议监督、视察监督、提案监督、明察暗访监督等方式，聚焦精神文明建设、生态保护、社会治理等重点工程，组织民主监督活动120多次，全市两级政协委员共1200余人次参加，提出诸多合理化意见建议，各级党政领导对相关监督建议作出批示。市政协常委会先后听取市政府关于全市经济运行、提案办理和“十四五”规划实施情况的通报。主席会议7次专题听取相关部门通报生态文明建设、开发区高质量发展等重点工作情况，分别听取法院、检察院工作情况通报，深度协商、务实建言。各专委会围绕打造全国最干净城市、新能源汽车产业发展、红色名人故居保护、藕塘职教园发展等开展监督性视察19次，对关于提升农业现代化水平的建议案开展“回头看”，以“有温度的监督”助推了“有力度的落实”。

三、增进团结合作，以更高水平凝聚共识力量

胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，紧紧围绕贯彻落实党的主张，推动大团结大联合，努力为我市改革发展聚人心、筑同心。

画好最大“同心圆”。认真落实主席会议成员联系界别、走访联系委员及群众的制度，共走访130多名委员及其联系的群众，引导广大委员和各界人士不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持自我教育自我提高，以“书香政协、同心筑梦”为主题，组建建线委员读书群，升级线下“同心书房”，聘请27名“书香政协领读者”，组织各级政协委员进行读书交流、学习研讨百余场。抓实意识形态工作，发挥政协平台阵地作用，及时把党的主张和重大决策传达到社会各界，维护安定团结政治局面。创新开展“同心担使命”主题活动，引导委员模范践行社会主义核心价值观，带头立德立行、干事创业，争做推动无锡高质量发展的积极建功者。

唱响嘹亮“团结歌”。走访市各党派团体，交流工作、征求意见、加强联谊，引导各参加单位任何时候都在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。制定《关于加强专门委员会联系界别委员和民主党派、工商联、无党派知识分子联谊会意见》，明确联合视察调研、结对共建等7个方面的联系制度，推动优势互补、信息互通、成果共享，增强履职合力。组织党外委员和非公有制经济人士、新的社会阶层人士开展专题视察和学习座谈，加强与少数民族和宗教界人士交流，引导各界人士不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。座谈听取侨港澳、台资企业意见建议，视频“云走访”港澳委员，听取对台工作情况通报，进一步发挥政协作为统一战线组织的优势作用。

发出政协“好声音”。制定进一步加强和规范

障人民群众生命财产安全。修改建设工程安全生产管理条例、公路条例，健全我市“1+N”安全领域法规制度体系，进一步强化城市安全保障。

常委会坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，就推动新时代地方立法工作高质量发展制定专门意见。创新立法工作机制，首次探索建立专班，由市人大、市政府领导担任“双组长”；首次探索采用“二审三表决”方式，有机衔接省相关工作，提高立法科学性、针对性。为提升立法质效，吸收省内外10大领域67位专家充实立法咨询专家组，与江南大学开展新一轮校地立法合作。全年听取审议10件地方性法规草案，首次探索建立专班，由市人大、市政府领导担任“双组长”；首次探索采用“二审三表决”方式，有机衔接省相关工作，提高立法科学性、针对性。为提升立法质效，吸收省内外10大领域67位专家充实立法咨询专家组，与江南大学开展新一轮校地立法合作。全年听取审议10件地方性法规草案，就2件法规开展立法后评估、对58件规范性文件进行备案审查，切实推动法规实施、维护法制统一。

四、聚焦重点开展监督，推动重大决策和法律法规全面贯彻

常委会紧盯市委决策部署和现代化建设目标任务，坚持正确监督、有效监督、依法监督，统筹运用多种形式，创新工作方式方法，寓支持于监督之中，把宪法法律赋予的监督权用好用好。

助推产业创新提升发展。开展“增强科技创新能力，加快推进太湖湾科创带建设”专题视察，听取关于梁溪科技城法定机构试点工作进展情况专题汇报，通过对相关决议决定的持续跟踪问效，推动创新驱动核心战略深入实施。围绕数字经济这一转型发展的关键增量，听取审议数字经济提速和数字化转型工作专项报告，推动持续做强“3+5+X”数字产业体系。抓住高技能人才这一现代产业发展的重要支撑，作出决定将每年4月27日定为“无锡工匠日”，进一步传承和弘扬大国工匠精神。围绕开发区高质量发展、与RCEP国家经贸交流合作、国际友城建设、侨务对外交流等开展监督，推动形成开放型经济发展新优势。

助推城乡区域协调并进。着眼高起点推进市域一体化发展，组织开展专题视察，从基础设施、产业布局、公共服务一体化三个方面提出9条视察意见，推动锡澄锡宜一体化建设提速。专题调研市国土空间总体规划（2021—2035）编制，无锡（江阴）港建设发展情况等，形成专题调研报告，提出合理建议，推动提升城市发展能级。聚焦农村人居环境整治提升、现代农业园区建设、乡村振兴政策体系建设等重点工作的，综合运用专项审议、专题视察、“调研+询问”等方式，推动提升农业农村现代化水平。

助推民生福祉持续提升。紧盯年度10项55件代表票决民生实事项目实施，制定“一季一督查、半年一报告、全年一评议”全流程监督方案，推动政府兑现承诺、圆满完成，让“实事菜单”变成群众“幸福礼单”。支持推进共同富裕示范引领区建设试点工作，积极建言献策，广泛凝心聚力。聚焦人民群众“急难愁盼”问题，听取审议教育“双减”政策落实、院前急救急救体系建设、“米袋子”“菜篮子”工程实施、慈善事业促进等情况报告，视察调研公共卫生服务体系建、医保支付改革、停车设施配

建、残疾人就业、农民工权益保障等民生关切事项，及时提出富有针对性操作性的意见建议，促进人民群众获得感幸福感安全感的提升。

助推生态环境改善优化。听取审议年度环境状况及环境保护目标完成情况的报告，就社会关注的太湖藻情、臭氧治理、危废处置、农村面源污染治理等突出环境问题，开展调研、提出建议，推动生态环境质量持续向好。贯彻“共抓大保护、不搞大开发”要求，配合全国人大、省人大联动开展长江保护法、省长江水污染防治条例执法检查，探索“检查报告+问题清单+督促整改”机制，推动各级各方面共同守护好一江碧水。专题视察“美丽河湖”工作推进情况，增进全市人民守护清水绿岸的行动自觉。

助推社会治理持续加强。着眼构建社会治理新格局，听取行政复议体制改革、镇（街）综合执法改革情况汇报，推动理顺体制机制、化解矛盾纠纷、提升治理效能。抓住电信网络诈骗打击治理、醉酒驾车犯罪适用法律适用和审判处理、认罪认罚从宽制度落实等重点工作的，听取审议专项报告，推动公安司法机关强化责任、深化治理。围绕对口支援民族地区工作、民族团结进步创建、宗教场所规范化管理工作开展监督。坚持对事监督与对人监督相结合，对6个政府部门开展工作评议，对15名员额法官开展履职评议，并以“评议+测评+问效”方式，力促政府部门、司法机关依法履职、执法为民。

围绕为人民管好“钱袋子”、守好“家底子”，根据上级部署，总结无锡实践，先后作出关于加强经济工作监督、市级预算审查监督、国有资产管理情况监督三个决定，就加强政府债务监督制定专项工作方案，全方位提升人大经济监督的法治化水平。坚持全口径审查、全过程监管，持续推动预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。积极参与涉财政策绩效论证评估，组建新一届预算审查专家库，优化升级预算联网系统并实施动态预算执行行。跟踪上级审计整改落实，对6个部门和单位开展满意度测评。常态化开展国有资产管理情况监督，推动国有资本、国有企业做强做优做大。加强与监委工作联系，全力支持监委依法履职。

五、发挥人大代表作用，切实做到民有所呼、我有所应

常委会坚持尊重人大代表的权利就是尊重人民的权利，加强代表工作能力建设，充分发挥代表主体作用，推动代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，自觉做到民有所呼、我有所应。

持续深化“双联”工作。全面推行“135”工作机制，参加各专业组的市人大代表占代表总数的46%，全年共邀请2283人次代表列席常委会会议、参加视察调研、执法检查、询问评议等活动，促进代表深度参与常委会工作。围绕重点专题，每逢单月“走下去”开展“主任接待代表日”活动，每逢双月“请上来”列席常委会会议并座谈，面对面听取代表心声、基层民声。常委会组成人员定期走访基层人大代表，人大代表通过进“家”人“站”、持证视察、专题调研等，共接待服务群众27000多人次。

（下转第7版）

网络协商议政、学习分享等活动，提高工作效率。根据省政协统一部署，开展“有事好商量协商议事网”的试点工作，拓展“有事好商量、有事商量好”的制度化实践。

五、加强队伍建设，以更高要求锤炼能力作风牢记“打铁还需自身硬”，突出敢于担当、担责于身、履责于行，着力锻造业务更精通、工作更认真、效能更提升、团队更和谐、自律更严格的政协队伍。

加强委员队伍建设。强化委员教育，举办3期政协大讲堂，组织全体新任委员培训，夯实履职基础；推进“书香政协”建设，向政协委员赠送书籍465册，汇编10万多字读书心得和学习体会，引导委员把读书学习同工作结合、向履职聚焦，切实在“学中干”、营造勤学善思、学用相长的良好氛围。为委员履职搭建丰富平台，组织、带动广大委员勇担使命、认真履职尽责，切实在“干中学”，不断提高政治把握能力、调查研究能力、群众工作能力、合作共事能力。制定《市政协关于建立委员履职档案的实施方案》，健全履职评价机制，落实政协常委履职报告制度，激励广大委员在界别群众中示范引领、在本职岗位上担当作为、在政协工作中履职尽责。

打造“五型”模范机关。召开机关作风建设大会，制定《关于强化政协作风建设、争创“五型”模范机关的实施意见》，就争创“学习型、服务型、效能型、和谐型、廉洁型”政协机关提出要求、作出部署。机关各部门、全体干部结合学习贯彻习近平总书记关于能力作风建设方面的重要论述，对照“五型”机关建设目标要求，分析研讨、座谈交流、自查自纠、整改落实。坚持正确用人导向，不断优化干部队伍结构、激励先进、鞭策落后，比学赶超、争创一流，着力打造“开口能说、提笔能写、遇事能干”的干部队伍。修订完善机关各项工作规章和考核制度，确保评价激励有章可循、机关事务依章办事。进一步改进机关工章和老干部工作，形成团结和谐、积极向上的浓厚氛围。

各位委员、各位同志，过去一年我市政协工作取得的佳绩，是中共无锡市委坚强领导的结果，是市人大常委会、市政府大力支持的结果，是市政协各参加单位、广大委员共同努力的结果，得益于历届政协打下的坚实基础，也离不开各市区、各有关部门、社会各界的关心支持。在此，我代表市政协常委会表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，政协工作与新时代新要求、与社会各界期盼仍有一定的差距，还需要在学习中提高、在实践中创新、在开拓中进取。

2023年工作安排

今年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。市政协工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共二十大精神，自觉践行全过程人民民主理念，在中共无锡市委的坚强领导下，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，以协商聚共识、以共识固团结，充分发挥专门协商机构的独特优势和作用，为我市担负“勇挑大梁”的重大责任、在新征程上全面推进中国式现代化无锡新实践贡献智慧和力量。

（下转第7版）