

# 三个报告从多个方面部署民生新举措,勾勒出民生发展新图景 切实解决百姓关心的急难愁盼

## 就业: 把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出,城镇新增就业1200万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出,实施2023届高校毕业生就业创业促进行动,组织就业见习和专项培训。深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出,中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元,支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副校长谢资清委员说,2023届高校毕业生的规模将达到1158万人,再创历史新高。建议发动行业协会、社会机构、知名企业广泛参与,线上线下相结合,举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶,优先推荐岗位。进一步完善相关政策,支持毕业生自主创业、灵活就业。

## 收入: 居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出,居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费,推动生活服务消费恢复。

计划报告提出,探索多渠道增加中低收入群众要素收入,多渠道增加居民财产性收入,多措并举促进农民增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出,鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

北京工商大学副校长龚六堂委员建议,除了规范发展资本市场外,同时

畅通土地、资本等要素的流动,缩小城乡、地区之间的财产性收入差距。

清华大学五道口金融学院副院长长田轩代表建议,在提升传统消费的同时,围绕消费升级需求创新消费场景,支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。要发展农村物流,拓展农村消费市场,充分释放农村消费潜力。

## 医疗: 推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出,推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出,增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务体系。预算报告提出,城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元,达到每人每年640元,并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元,达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议,鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生,形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的就医格局。

## 疫情防控: 防重症、保重点人群、推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出,当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症,重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治,推进疫苗

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神,在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标,切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题,通过发展不断提升民生福祉?

5日提请审议的政府工作报告,提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案,从多个方面部署民生新举措,勾勒出民生发展新图景。

迭代升级和新药研制。

计划报告提出,促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村,畅通市县两级转诊机制,补齐农村疫情防控短板。预算报告提出,适当延长新冠患者救治经费保障政策,对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用,在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后,个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示,接下来要对重点人群加强监测管理,建立完善疫情监测预警系统,监测新冠病毒变异,为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员建议,根据各地摸底的高危风险人群基数,尽快完成抗病毒药物等疫情防控医疗物资的保供准备。要强化基层医疗卫生体系建设,让重点人群可以在新冠病毒感染的早期得到有效治疗。

## 教育: 义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出,推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,大力发展职业教育,推进高等教育创新。

计划报告提出,优化区域教育资源配置,强化学前教育、特殊教育普惠发展。统筹职业教育、高等教育、

继续教育协同创新。预算报告提出,增加义务教育经费投入。支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元、增加10亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议,推进城乡义务教育均衡发展,充分发挥集团校的作用,建立双向流动补贴制度,让城乡学校师资流动起来。

中石化第四建设有限公司高级技师张振连代表说,企业里钳工、焊工等特殊工种的老师傅每年都有100多人退休,可招聘来的新人留下的不到一半,技能人才“青黄不接”。他建议推动职业教育高质量发展,鼓励校企合作,培养更多能工巧匠。

## “一老一小”: 加强养老服务保障,完善生育支持政策体系

政府工作报告提出,加强养老服务保障,完善生育支持政策体系。

计划报告提出,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出,适当提高退休人员基本养老金水平,确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说,要抓住重要窗口期,通过“真金白

银”、暖心的改革举措,织牢“一老一小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

四川大学华西医院教授甘华田委员表示,除了生育补贴政策,要从增加产假、普惠托育、妇女产后就业等多个方面加大社会支持力度,提高年轻人的生育意愿。

## 住房: 解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出,加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出,因城施策用足用好政策工具箱,实施好差别化住房信贷政策,发挥住房公积金支持作用,支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出,支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系,有效扩大保障性租赁住房供给,探索长租房市场建设。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示,新市民住房需求主要集中在租赁住房 and 首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务,在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系,切实解决这一群体的住房难题。

## 生态环境: 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出,将单位国内生产

总值能耗目标设定为降低2%左右,主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费。预算报告提出,中央财政大气污染防治资金安排330亿元,重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理,中央财政水污染防治资金安排257亿元、增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说,建议研究实施更严格的空气质量标准,加强土壤污染源头的防控,持续改善生态环境质量。

“我们将建设好电力双碳中心,通过新型电力系统,催生碳服务、碳交易、碳监测等新业态,助力提升双碳产业创新能级。”国网天津电力党委书记、董事长赵亮代表说。

## 乡村振兴: 拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包期再延长30年的政策,务必通过细致工作落实到位。

计划报告提出,在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出,进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元、增加100亿元,重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北牛羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表,自2003年起带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富,目前饲养总量超过26万只。2022年,养殖基地建立了“盒马村”,实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议,推动农企对接,促进农产品产销衔接,多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

(新华社北京3月5日电)

## 无锡医保 守护一生

# 盘点! 数字回眸无锡医保2022

岁月不居,时光如流,不平凡的2022年已经过去。这一年,无锡医保认真践行“守护锡城百姓健康”的初心与使命,尽力而为、量力而行,采取更多惠民生、暖民心的举措,着力解决好人民群众在医保领域的急难愁盼问题。下面,就让我们用一组“数字”来回眸2022,回顾那些难忘的事件与瞬间。

**643.05万人**  
全力扩大医保覆盖面

至2022年底,我市基本医疗保险参保人数为643.05万人,其中职工医保参保427.75万人,居民医保参保215.3万人。市医保局高度重视基本医保参保工作,并通过四项措施,大力推进参保扩面。

一是积极助企纾困。继续实施职工医保阶段性降费政策,全市职工基本医疗保险单位缴费比例继续阶段性降至7%,职工补充医疗保险单位缴费比例阶段性降至0.6%。两项政策全年为企业减负33.17亿元。实施阶段性缓缴职工基本医保政策(7月至9月),并对符合缓缴条件的参保单位采取“免审即享”经办模式,切实方便企业。

二是强化政策引导。进一步做好灵活就业外来务工人员以个人身份自愿参加职工医保的宣传,做好集中缴费期参保宣传工作,调动群众参保缴费积极性。降低灵活就业人员参加职工医保的缴费比例。2022年1月1日起,灵活就业人员参加职工医保的缴费比例降低1个百分点。全年为全市灵活就业人员减负2.27亿元。

三是确保应保尽保。持续完善与人社、税务等部门的数据共享和动态联动机制,协同推进全民参保工作。会同财政、卫健、民政等部门做好低收入人口参保工作,全面落实低收入人口参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由财政全额资助政策。全年共全额资助4.08万名医疗救助对象免费参加居民医保。

四是提高居民医保财政补助标准。继续加大对居民医保参保缴费补助力度,达到每人每年不低于680元,高于省定640元标准。

**超51亿元**

各级各类集采落地  
持续降低群众用药负担

2022年,市医保局积极推动各级各类集采落地生效,完成了国采

人工关节、国采第六批药品等16批次集采项目落地,新落地药品品种88个、药品品种274个、耗材品种9个。目前已有34个批次的各级药品和医用耗材集采项目陆续在我市执行,国家集采药品品种已达294种,累计为锡城百姓减负超51亿元。

**5.3万人**  
**3.9亿元**

持续优化长期护理保险政策

2022年,市医保局扎实推进长护险实施工作,并从优化筹资比例、扩展服务内容、提升护理质量等维度,对长护险政策做了进一步升级。目前,我市共有53395名失能老人享受过长护险待遇。其中机构护理9507人,平均年龄85岁;上门护理2391人,平均年龄80岁;委托护理41497人,平均年龄77岁。现有长护险定点护理服务机构81家,纳入长护险登记的各类养老机构护理人员454人,经过专业培训考核且取得专业资质的失能人员家属共5867人。2022年全年发放长护险待遇3.9亿元。

**222.26万人次**  
**1.19亿元**

深化高血压、糖尿病患者  
用药保障

2022年,市医保局进一步优化高血压、糖尿病患者用药保障政策,建立入护机制,加快推进高血压、糖尿病用药保障全覆盖,切实提高高血压、糖尿病患者获得感和满意度。2022年全市高血压、糖尿病患者医保就诊累计222.26万人次,医保基金支出1.19亿元。

**185.62万元**  
为三类困难群体  
提供“免费住院”

联合市红十字会、市慈善总会等

单位,创新引导慈善基金等社会力量对困难群体进行精准医疗救助,有效覆盖基本医保、医疗救助之外的医疗费用,为三类困难群体(低保对象、特困供养人员、困境儿童)在定点医疗机构就医提供医保政策范围内免费住院医疗服务,该项目被纳入2022年度全市为民办实事项目。目前,已向符合条件的1868名帮扶对象发放费用185.62万元。

**90%**

深入推进DRG国家示范点  
城市建设

市医保局坚持将医保支付方式改革作为提高医保基金使用效能的关键机制,深入推进DRG(按疾病诊断相关分组)付费改革,不断提高医保基金使用效率,同时激励医疗机构和医生主动规范医疗服务行为,提升控制成本的内生动力,促进分级诊疗。制定了我市DRG支付方式改革2022年行动计划,提前实现付费医疗组织、病种分组、入组结算率、医保基金“四个全覆盖”。目前,市区46家医疗机构已按DRG实际付费,约占市区住院结算总额的90%。与江南大学及江南大学附属医院开展战略合作,共建无锡DRG教学基地与DRG示范点培训师资源,努力辐射更多“无锡经验”。

**59.65万人次**  
**15.95亿元**

定点医院和药店  
100%开通跨省异地联网

市医保局不断提升异地就医工作质效,已实现全国异地就医直接结算住院、门诊、购药业务全覆盖,2022年又将高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊治疗、慢性肾功能衰竭、器官移植抗排斥治疗5个门诊慢特病纳入跨省异地直接结算。2022年,我市跨省异地就医住院、门诊费用双向直接结算累计59.65万人次,总金额15.95亿元。根据定点医院协议管理情

况,无锡医保建立动态调整机制,始终保持无锡市符合条件的定点医药机构跨省异地就医联网全覆盖。目前,无锡市325家定点医院、2701家零售药店已全部开通跨省异地联网。

**434.28万**  
**1152.96万人次**

扎实推进医保电子凭证  
推广与应用

锡医保大力推进医保电子凭证应用,全市两定医疗机构实现医保电子凭证扫码结算全覆盖,并广泛应用于医保查询、参保登记、报销支付、就医购药等医保各业务场景。目前,全市医保电子凭证激活量达434.28万,累计通过医保电子凭证结算1152.96万人次。

使用医保电子凭证不仅无需再携带其他实体卡,且结算速度相较于传统方式大幅提升,减少了参保人等待时间,还可以实现异地就医扫码直接结算,极大增强了就医购药便捷性,可以说是“一码在手,医保无忧”。

**0等待**

把缴费“搬进”手机

2022年,无锡在省内外率先实现医保移动支付市属公立医院全覆盖,首批上线医院共10家。市民仅需一部手机,即可享受从挂号、就诊到结算、取药全流程线上医疗服务,彻底告别实体卡,告别收费窗口和自助机,告别排队缴费。

医保移动支付上线后,患者挂号无需前往医院,在手机端上选择就诊医院,线上获取号源,完成挂号缴费,生成就诊二维码,即可按照就诊时间前往对应诊室就诊。就诊完成后无需前往收费处,手机端即可完成费用支付,前往药房通过手机出示就诊二维码即可完成取药过程。

医保移动支付真正实现了把缴费窗口“搬进”手机里,挂号缴费全程无接触、零排队!

**全省第1单**

无锡淮安率先实现异地就医  
处方流转结算

11月25日,在无锡市和淮安市两地医保人员、信息人员和医药机构工作人员的配合下,淮安市参保人员在我市江南大学附属医院、无锡汇华强盛医药连锁有限公司广瑞路门诊部医保处方流转、购药结算成功,省内首次实现了异地就医“双通道”管理药品医保直接结算,大大减轻了就医购药压力,有效解决了垫付贵、报销烦的“烦心事”。

依托全省统一的电子处方流转平台,我市与淮安市率先开通异地国谈药定点零售药店直接结算服务,实现医疗机构处方信息、医保结算信息、药品消费信息互联互通、实时共享,在规范“双通道”管理药品开方和销售的同时,进一步优化了医保服务,提升了患者就医购药便捷性。

**超亿元**

切实守护好参保群众“救命钱”

2022年,无锡扎实推进定点医药机构全覆盖检查,现场检查率100%,累计追回医保基金超亿元。全年开展5次具有针对性的专项现场检查行动,其中血液透析项目定点医院4家、社会办定点医院18家、基层定点医院23家、与市场监管部门联合“双随机”抽查25家、定点零售药店75家,始终保持打击欺诈骗保高压态势,切实守护参保群众合法权益。

**100%**

“15分钟医保服务圈”示范点  
建设全覆盖

“15分钟医保服务圈”的含义,就是居民以居住区为原点,步行15分钟所及范围内,即可办理医保相关业务。2022年,市医保局联合市行政审批局,全面推进“15分钟医保服务圈”省、市两级示范点创建工作,建设总数分别达22家和53家,实现全市镇(街)全覆盖。同时,18项医保高频服务事

项同步前移至各示范点,所有医保事项均实现网上办理,真正打通了医保公共服务“最后一公里”。目前,我市“15分钟医保服务圈”共有镇(街)医保经办人员310名,村(社区)医保经办人员1180名,2022年全年,“15分钟医保服务圈”各示范点累计办件量超30万件,“不见面”办件量超150万件,得到了群众的一致认可,“15分钟医保服务圈”建设全覆盖项目获我市第三届“民心工程奖”银奖。

**185家**

“医保便民药店”来了

医保便民药店是指医保部门通过遴选,在基层定点零售药店中选择设备设施优良、药品品种齐全、服务便捷优质、管理规范高效的,且可提供国家和省集采药品及国谈药品的定点药店,让参保群众就近用上国家集采药品。

集采药和国家谈判药是通过“以量换价”形式,实现价格的大幅降低,减轻用药人员经济负担,让更多人享受到医保改革红利。

截至目前,无锡市范围内已建成185家“医保便民药店”,实现“15分钟医保服务圈”示范点全覆盖(即每个“15分钟医保服务圈”内至少有1家“医保便民药店”),医保便民药店均设置集采药品和国家谈判药品专柜,实施“零差价”销售,让群众在家门口就能买得到、用得上质优价廉的医保集采药品和国谈药品。

**35.8万个**

12393 医保服务热线  
“7×24小时”在线

2022年以来,无锡市持续提升12393 医保服务热线呼入流程,一是增加个人账户余额查询功能,二是增加业务办理流程语音播报功能,三是增加最新政策、热点解答语音播报功能,四是增设地区分流功能。12393 医保服务热线全年共接听群众来电35.8万个,日均接听量保持在1400个以上,努力为参保群众提供“7×24小时”不间断的医保咨询服务。