

做强实体经济 推动区域协同发展 培养青年企业家 聚力打造新时代工商名城

□无锡市工商联



无锡是一座工商基因鲜明、历史积淀深厚的百年工商名城，是中国民族工商业发祥地、乡镇企业发轫地，积淀了深厚的工商文化底蕴、丰厚的工商文化资源。近年来，无锡大力实施产业强市主导战略、创新驱动核心战略，产业实力雄厚、实体经济发达、创新氛围浓厚、营商环境优越。建设新时代工商名城，无锡有坚实基础、有现实条件、有坚实保障。

进一步把握产业发展内在规律

要遵循产业发展规律做好政策引导。市产业创新研究院应该加强对产业发展规律的研究，研究“0—1”阶段的产业导向；要发挥各类产业投资基金的作用，加大对“1—10”的风险投资；优化要素供给，致力提升“10—100”的产出贡献。要着眼于开展牵引性更强、集成度更高的制度设计。把政策指向从微观企业视野转向中观的产业集群、产业园区层面，围绕集群及其园区的能级提升、动能激活，聚力推进形成存量盘活、产业引育、资产运营、企业服务、园区配套等“长板效应”。比如对新兴产业，尽可能立足于我市现有上中下游的产业基础，着眼补链强链抓好项目招引，推动产业链垂直整合，实现同类优质企业集聚。要推进制造业数字化，发展生产性服务业。目前我市数字经济核心产业税收占全部税收比重12.2%，应继续抓好数字产业化、产业数字化工作，促进数字经济与实体经济深度融合，并大力发展生产性服务业，赋能传统产业加快转型、迈向高端。

此外，还要大力培育一批链主企业。每个板块“各美其美”，围绕规划建设全国一流产业集群目标，支持企业兼并重组，提高行业集中度，聚力打造一批具有较强市场竞争力、行业影响力、生态主导力的链主企业，推动形成链主企业顶天立地、产业生态韧性发展、产学研协同支撑的良性格局。要探索建立科学的统计评估机制。围绕产业链创新链融合成效、工业用地集约化管理、重大项目投资落地、增量税收来源分析等方面工作，开展相应的样本统计、制定科学的评估体系、实现全流程动态监测。比如，探索引入产业链统计的新口径，精准掌握产业链“现状图”和“全景图”，为政策反馈、经济决策、精准招商服务。

进一步提升实体经济发展质效

要针对工业用地供应及运营，优化制度

供给。建立跨部门工作专班或联席会议，针对如何盘活存量的低效工业用地，大兴调查研究，探索破解认识盲区和政策堵点，如“低效工业用地的开发主体宜偏好民资还是国资”“厂房产权可分割销售比例定为多少合适”“管控用地项目质量除了厂房权证环节以外，更加注重重政企陪跑成长”等，以此统一共识，形成示范案例，更多地转向市场化配置资源、激发市场活力，充分发挥专业园区运营商的作用，使政府、招引企业、园区运营商三方共赢。要推进“工业上楼”再造一批发展载体。统筹量化载体供给比例，特别是“工业上楼”后新增载体中，合理分配、引导发展传统优势产业、新兴产业及未来产业，同时针对胡埭工业园区等地员工往返市区出现的“潮汐式”上下班现象，引入职住平衡建设规划，预留和配建人才公寓、蓝领公寓、办公区、休闲区、仓储区等。

需要指出的是，在推动产业转型升级过程中，对传统基础工艺产业不能简单关停出清。应参照上海推动铸造、锻造、电镀、热处理等四大传统工艺行业高质量发展的做法，通过“做强头部、提升中部、调整尾部”分类推动基础性产业提升发展，并规划打造全市性铸造、热处理等集约化专业合规园区，实现特种气体专供及环保、安监、职业病防治等达标，为汽车、高端装备、集成电路等重点产业提供关键配套，确保不断链、保持产业发展竞争力。

进一步增强区域协同发展水平

一方面，要主动融入国家战略，把产业放到国家、省重大战略部署中定位考量，追求重点产业集群的差别化、特色化发展，彰显无锡产业辨识度，用好长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等战略机遇，遵循空间经济学的规律和规则，立足于扶持做大优势产业、降低物流等广义成本方面，优化无锡的产业及相关要素的集聚与扩散。通过跨区域扩容科创“双飞地”，谋求高能级科技人才对接和孵化平台的纵深布局，推动形成“研发+量产”产业协同效应，同时举办创业

大赛，按照“赛+产+才”对接转化模式，推动人才链和产业链强强融合。

另一方面，要对内突出全市“一盘棋”，彰显各市（县）、区在新时代工商名城建设中的板块贡献。要引导鼓励特色化发展。除了完成普适性的重点考核，要求各板块举全力持之以恒地梳理打造全国先进、省内领先的特色发展品牌，提升各自的区域竞争力和产业辨识度，引导鼓励各板块打造特色亮点。要抓好市域一体化发展。各板块在争创特色的同时，也要立足于工商名城整体建设的大格局，从更高维度来促进错位、梯次化、融合式发展，比如针对城区范围内有发展潜力但排队等地的一批企业，市有关部门应牵头拿出政策方案，如论证“小总部+异地生产”模式，让流出地、流入地都能接受，也让企业留在“大无锡”安心发展。要推动市级资源力量精准下沉。市区两级合力推进重点产业集群“链长制”，工作专班要扩大队伍，吸收板块、园区、协会、研发机构、基金、战略咨询机构、链主企业等加入，实行清单式挂号、销号式落实，市级层面各部门围绕重点产业发展出人出力出政策，做好统计监测、量化评估，统筹协调解决战略性新兴产业集群在要素保障、上下游配套等方面的需求。

进一步重视企业家队伍建设

企业家群体是新时代工商名城建设最可依赖的宝贵资源。建设新时代工商名城，需要锡商群体敢想敢为、创新创造，弘扬“敢创人先、坚韧刚毅、崇德厚生、实业报国”的锡商精神，书写新时代工商名城传奇。

要构建多层次的政企沟通常态化机制。围绕“无事不扰、有事必到”的政企沟通定位，制定亲清政商关系交往规范。组建城市发展企业家咨询顾问团，围绕城市发展战略、产业培育、涉企政策、政务服务、社会治理等方面主题定期听取企业家意见建议，供党委政府决策参考。要强化企业家评价激励机制。系统梳理、制定企业家激励表彰办法，鼓励各类企业家扎根无锡发展，增强企业家



荣誉感、归属感。鼓励引导企业家在党政机关挂职、群团组织兼职、社会组织任职。要加强年轻一代企业家教育培养。加大政府购买服务力度，定期组织高层次的青年企业家进行专题培训、参访实训，赋能青年企业家成长。建强各层级青年企业家社会组织，搭建更多互动、交流、合作平台。要爱护小微企业主体的创业热情。各级各部门要从情感上、行动上用心呵护全社会的创业热情，格外重视弘扬勤劳致富精神，平等对待每一个市场主体，特别是当前经济仍是恢复性补偿性增长、企业家信心有待提振，应该提倡“有温度的执法”，优化完善免罚轻罚清单，推行包容审慎监管。

进一步发挥行业社会组织作用

目前我市有多家市级经济类行业协会，基本涵盖主要产业和重点行业，长期以来在服务会员企业、服务社会等方面发挥重要作用。但由于多方面原因，行业组织的地位和作用仍有提升的空间。为此，可参照借鉴浙江、广东等地激发社会组织活力的先进经验做法，正确处理政府和社会关系，把适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项交由行业协会承担。

要设立专项资金。设立用于扶助、支持行业协会发展的专项资金，用于奖励或补助一批在重点行业和关键领域运作成熟稳健的行业协会商会。这部分经费预算可能并不多，但花小钱办大事，杠杆效应明显。要购买服务。通过成立集中统一、公开透明的公共招标平台，委托符合条件的行业组织承接适当的职能转移和有偿的购买服务，承担标准制定、技能培训、职称评定、决策咨询、商事调解、行业自律等项目任务。要加强评估。进一步修订、完善现有的《无锡市社会组织评估管理办法》，对行业组织在全行业企业信用档案建设、智库作用发挥、招商引资、产学研合作，以及参与相关立法、政府规划、公共政策制定、行业标准制定、行业数据统计等方面设置导向性权重，评审、授牌一批优秀行业组织，兑现相应的表彰奖励。

观点

不能把传统产业当低端产业简单退出

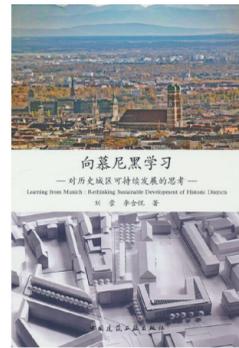
□江飞涛

传统产业转型升级有较大空间，能够助力产业链向中高端攀升。从需求端来看，随着经济社会的发展，消费水平不断升级，不同收入群体多元化的消费需求对传统产品质量、功能及服务等方面提出了更高的要求，这为传统产业转型升级提供了广阔的市场空间。从供给端来看，传统产业在高品质产品设计、工艺水平和品牌运营环节上与国际领先企业还存在一定的差距，尚无法满足国内中高端市场个性化、细分化、差异化、定制化的要求。传统产业中以中小企业为主的劳动密集型制造业厂商可以依靠组织模式和管理方式的改进，引入柔性制造系统来提升生产运行效率，应对劳动力、土地等要素成本与环境保护成本上升带来的压力。此外，我国传统产业还能够通过设计能力、产品质量控制与劳动者技能提升及数字化转型、技术创新等逐渐实现产业链迈向中高端。

传统产业可以为新兴产业与技术发展提供重要支撑。传统产业改造升级与新兴产业发展之间不是割裂对立的，而是互为支撑的。一方面，传统产业的转型升级能够为新一代信息技术和智能制造等新兴技术提供多维应用场景，进而为新兴产业发展提供广阔市场空间。另一方面，新兴产业的发展需要传统产业在制造加工设备、关键零部件、制造工艺等方面提供重要保障，这对传统产业的精密制造能力和精益制造能力提出了更高的要求。从需求创造角度看，我国传统产业的改造升级为新兴产业关键核心技术和先进技术创新提供了应用场景，有助于提升关键原材料和核心基础零部件的国产化率；从供给保障角度看，我国传统产业在零部件加工精度、制造装配工艺水平、关键材料的质量等方面的瓶颈突破和稳定保障，能够为新兴产业发展提供基础制造和加工能力的支撑。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所产业融合研究室主任，原载光明网）

速读



《向慕尼黑学习：对历史城区可持续发展的思考》

刘崇 李含悦 著
中国建筑工业出版社

如何实现历史城区的可持续发展？作为世界宜居城市之一的慕尼黑可以给我们讲述很多的故事。首先，建设步行街，提升老城区价值，刺激经济增长。第二，用老街坊里的新建筑满足对环境品质挑剔的要求。第三，见缝插针地加建有电梯、有护理的养老住宅。第四，老城区里建设大学，拥有了年轻人和教授、学者，就拥有了未来。慕尼黑在“2018年全球宜居城市排行榜”上名列榜首，这里不但很好地保存了各种历史遗迹，而且将这些遗迹重新整合利用，为城市的发展和人们的日常生活提供了很好的场所。本书从六个方面介绍了慕尼黑对历史建筑可持续发展的典型案例和经验。



《流行之道：在潮流中把握真实世界》

胡泳 著
北京联合出版公司

什么样的东西才会流行？时代潮流的本质是什么？不论在潮流内外，对于我们每个人来说，哪些东西是始终应该放在首位的？对于这些“乱花渐欲迷人眼”的流行事物，我们到底该如何看待？是积极拥抱，还是提高警惕？或许，两者兼而有之，才是平衡之道。本书聚焦潮流和热点问题，但“醉翁之意不在酒”，不论是对“顺流”的思考，还是对“逆流”的反思，都透过作者的专业视角，为所有或主动或被动置身潮流之中的人提供了一个思想支点。

调研

把历史老街保护好挖掘好运用好 ——以甘露老街为例

□锡山区委党校课题组

今年7月，习近平总书记在江苏考察时强调，历史文化街区是传承弘扬中华优秀传统文化、加强社会主义精神文明建设的宝贵财富，要保护好、挖掘好、运用好，不仅要在物质形式上传承好，更要在心里传承好。无锡是一座富有历史文化积淀的城市，众多传统历史老街是她历史文化的记忆库，目前老城区范围内的老街巷保护、运用工作做得较好，如惠山古镇、南长街、小娄巷等，经过整修、更新后的历史老建筑重焕生机，如今人流如织，而一些距离老城区较远的历史老街，由于政策、资源供给不够等原因，保护、运用情况不容乐观。保护好、运用好历史老街有助于推动地区文化繁荣，也可以丰富人民群众的精神文化生活。为此，锡山区委党校课题组赴鹅湖镇甘露老街进行深度调研，提出把甘露老街保护好、挖掘好、运用好的若干建议。

甘露老街多维困境与现实契机

甘露地区位于无锡市东部，毗邻苏州，望虞河贯通全境，物产丰饶，水网密布、船运发达，拥有三千余年的历史，自古就是繁华盛名之地，由月溪河沿岸街巷与甘露大街组成，建筑空间整体呈“十”字形，突出表现为“一河、两街、三巷、四桥”。课题组结合调研实际与居民口述资料整理发现，甘露老街如今在保护与发展中面临着老街商业繁荣散失、“甘露”地名文化符号的影响力衰退、老街历史建筑和传统技艺逐渐残破凋零、经济社会发展“老边穷”等困境。

随着近年来党和政府对文化建设的重视，甘露老街的保护和发展迎来有利契机。发展指引契机。习近平总书记7月初在江苏考察时指出，江苏要加强优秀传统文化的保护传承和创新发展，积极参与建设长江和大运河两大国家文化公园。甘露老街地处长江和大运河两大文化带的交叉区，属于两大文化的叠加地带，不仅拥有近代以来的江南运河文化、水乡文化、吴文化、工商文化、民族文化资源，改革开放以来乡镇企业奋发图强的“四千四万”精神在此也留下很多印记。

生态治理契机。如果说在过去相当长的一段时期，乡村建设处于脱贫攻坚的“求生”阶段，那么在当前新时代，乡村振兴则是高质量的“求生”阶段。良好的生态环境是甘露老街未来发展的重要优势。甘露过去被

称为“八湖福地”，拥有丰富的绿水生态资源，千百年来对水的保护与利用已经根植在当地居民的传统观念与行为之中。月溪河及周边水系是甘露老街重要的生态资源，甘露老街的保护与发展可以在鹅湖镇创建“省级旅游度假区”、推动“漕湖—鹅真荡”生态绿色一体化协同发展示范区建设中，寻找准确定位，借势借力发展。

文化振兴契机。文化振兴是实施乡村振兴战略的重要依托。甘露老街保护与发展的优势之一，在于其依然保留着老街文化、传统民俗技艺和道德规训等乡愁记忆，以及这些乡愁记忆的表现实体。这在经济发达地区的乡愁文化资源几乎被现代城市建设洗掉稀释的情况下，是一种稀缺优势。如何使“注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁”的乡愁文化资源存量转化为经济增量，既是甘露老街传统与现代结合发展的难题，也是有利契机。

甘露老街保护行动路径

甘露老街夹杂着大量本地居民的生活居住空间，其保护与发展应遵循“修旧如旧”原则，即：力求保护老街原貌，突出历史感，呈现商业性，做好规划与基础设施，尽可能避免历史信息丢失，让老街不与本地人的生活脱离而持续拥有生命力。

统筹规划老街“一带一片”区域的保护与更新。经调查，甘露老街目前沿月溪河两岸

地带与原甘露粮食管理所片区，开发、更新的成本相对较低，且文化保护和工业遗产保护价值较大，可统筹考虑“一带一片”区域保护与更新的长远规划。原甘露粮管所地块面积较大，现为小企业租用，该片区有粮仓、老厂房、甘露造船厂旧址等多栋集中连片的旧工业建筑，拥有较高的工业遗产保护开发价值，该地块可纳入工业遗产保护范畴，与月溪河两岸地带协同保护开发。

着力提升老街传统文化内涵。一是提炼文化符号。深化对甘露老街的文化研究，提炼如“天降甘露、祥瑞之地”“印象甘露、八湖福地”等文化符号，加大对外宣传力度，提升甘露老街的文化知名度与显示度。二是唤醒乡愁记忆。恢复、标注带有时代印记的商贸街店名称，增强甘露老街的历史厚重感。经老乡贤和热心人士回忆和整理，甘露目前已恢复200余处甘露老街兴旺繁荣时期的历史地名，这些地名充分体现了水运时代和乡镇企业腾飞时期当地人民的民俗文化、饮食文化、建筑文化、宗教文化，可以将这些历史地名以馆名牌、商业招牌匾额形式重新标注在老街的旧址处，唤醒人们的乡愁记忆。三是打造文化样板。挖掘有甘露特色的地方非遗文化品牌，继续开展公益评弹书场演出，推动甘露评弹书场成为鹅湖镇非物质文化遗产产品，与常熟、张家港等地联合举办评弹巡演，深化苏锡两地优秀非遗文化交流互鉴，打造苏锡一体化合作的文化交流样板。

推动老街建筑修复与基础设施改造。一

是摸清存量。由上级文体部门或当地政府牵头，对甘露老街一带的历史建筑数量、保存情况进行调查整理，摸清老街一带目前现存老旧历史建筑的基本情况，并形成底册清单。二是完善设施。加大投入改造基础设施，改善供电卫生系统，如在月溪河北段处增设公共厕所，在老街地域内增加垃圾箱和晚间景观照明设施等。三是提升观感。选址建造甘露老街保护展览中心，测绘绘制老街图纸、建造沙盘，形成甘露老街文化旧迹参观图，使参观游览者有所看、游有所学。

加强老街与荡口古镇文旅的联动协同。相比而言，甘露老街的文旅发展优势在于其“生活真实性”与烟火气息的“原汁原味”，荡口古镇的优势在于其已经形成完善的商业化运作模式。老街与古镇，一个是生活化老街，一个是拥有多元沉浸式体验场景的古镇，两者距离相近、定位不同，相互补差、优势互补。可以加强荡口古镇与甘露老街文旅的联动宣传，既扩大客群来源，也为甘露老街的保护和文旅发展引资引流，均衡甘露与荡口的政策和资源。（执笔：李鹏西）

投稿邮箱：wxbdjplun@163.com

探索 总第938期