

在政策制定、关键环节突破、消费模式创新等方面发力

推动无锡低空经济“加速起飞”

□王海梅

“

低空经济作为新质生产力重要赛道,具有辐射面广、产业链条长、成长性和带动性强等特点,在拉动有效投资、创造消费需求、提升创新能级方面具有广阔空间。我国对低空经济的发展日趋重视,近年来相关支持政策密集出台。2023年底召开的中央经济工作会议提出,“打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业”。今年政府工作报告提出,积极打造低空经济等新增长引擎,这也是低空经济首次被写入政府工作报告。

外卖随着直升机“从天而降”、坐观光直升机去“兜风”、打“飞的”去上班……这些场景在不远的将来会走进更多百姓的日常生活。同时,各行业对于工业无人机的应用深度和广度不断拓展,从目前电力、通信、气象、农林、海洋、勘探、影视、执法、救援、快递等领域的应用来看,工业无人机的应用能提高工作效率、减少环境污染,且降低人力物力成本。在政策支持下,低空产业发展不断升温,据相关方面预测,到“十四五”末,我国低空经济对国民经济的综合贡献值将达到3万亿至5万亿元,达到万亿级产业规模所耗费的时间将远远少于无人驾驶汽车。无锡应积极抢抓机遇,统筹谋划、精准发力,不断做强低空现代产业集群,加快发展新质生产力。

”

■制定前瞻有效的低空经济发展政策

来而不可失者,时也;蹈而不可失者,机也。目前全国多地都在抢抓低空经济发展机遇。无锡要对国家有关部门颁布的所有政策举措、规范文件进行汇总整理,按产品技术指导类、科技研发类、市场规范类、产业发展类等进行分类,并形成总览文件,组织相关部门人员进行学习。尤其要对深圳发展低空经济的政策和具体做法进行更深入和详细研究,并根据无锡实际情况创新低空经济发展新机制。

建立高层级的组织领导机构和工作机构。2023年深圳成立了深圳市低空经济发展工作领导小组,组长和副组长均由市领导担任,领导小组办公室设在市交通运输局。无锡也应尽快成立低空经济发展领导机构,确定成员单位,汇聚部门合力,从组织机构层面护航低空经济发展。

积极向上争取。挖掘本地优势,发挥“两机”产业技术和发展、空域管理模式、数字化和智能化的低空智能基础设施等方面的优势和特长,积极向上争取,申报民航局建设的民用无人驾驶航空试验区(目前全国有20家)和国家发展改革委建设的通用航空产业综合示范区(目前全国有26个)等示范区项目。

出台产业发展规划和配套政策。低空经济发展需要有强有力的政策护航,近年来,深圳陆续发布《深圳市低空经济产业创新发展实施方案(2022—2025年)》《深圳经济特区低空经济产业促进条例》等多份产业规划和地方法规,2023年底深圳市七部门还联合印发《深圳市支持低空经济高质量发展的若干措施》,推动低空经济高质量发展。无锡可整合《无锡市两机产业链发展三年行动计划(2023—2025年)》《无锡航空航天产业园发展规划(2022—2024年)》《宜兴丁蜀低空经济产业创新发展白皮书》等已有政策文件,在深入调查研究的基础上,编制实施无锡低空经济发展规划和促进政策,加快形成产业集聚效应和创新生态,迅速抢占行业发展制高点。

■聚焦重点求突破带动整体推进

以重点为突破来带动整体,是提高产业链发展水平的有效路径。无锡应根据低空经济产业链情况,着力补齐短板、拉长长板、锻造新板,因时因势对一些关键环节进行重点突破。

编制产业图谱。除了编制无锡低空经济的全景图谱,还应编制产学研用图谱、产业链结构图谱、重点企业间关系图谱、关键技术路线图谱、领军人才图谱等多份不同角度的产业图谱,做到心中有数,行之有方。

推进重大项目尤其是整机型项目落地。招商引资是经济发展的“强力引擎”,一个好项目就是一个新的经济增长点。要与中国航发、航空工业、航天科技、中国商飞等重点央企保持更加密切的联系和信息沟通,积极承接央企项目,扎实推进重大项目尤其是整机型项目落地。开拓与新疆、亿航、极飞、中科遥感等知名无人机企业的沟通渠道,关注最新动态,努力促成一些合作项目。

以创新链带动产业链、资金链和人才链的融合发展。低空经济的发展以先进技术为支撑,新疆无人机为何能遥遥领先,离不开其三大核心技术。因此,无锡要加快建设高水平低空经济创新平台。目前无锡在两机领域已有3个国家级研发中心、11个联合实验室、4个院士工作站,还要积极对接北京航空航天大学、南京航空航天大学、西北工业大学、清华大学等高校院所建立产业创新平台,开展关键技术研发。推动技术转化落地,推动创新链与产业链深度融合。充分发挥链主企业的集聚效应,打通产业链中的“梗阻”,鼓励链上企业加强合作交流,并以产业链为载体,拓宽融资渠道,召集匹配人才,实现四链融合。

■启动多场景的“低空经济+”消费模式

消费对经济发展起着基础性作用,低空经济的发展水平从本质上取决于低空消费市场。网友们总结淄博和哈尔滨消费出圈的做

法,精辟地指出“所谓泼天的富贵都是厚积薄发的产物”。只有在产品、成本和服务上精心谋划、不断打磨、多方发力,才能激活消费市场。

创新低空消费产品。在政务侧,2022年无锡警方就在全市范围积极应用警用无人机,每天定时定速升空执勤,在120—150米高处俯视图况,构建空地一体化的全域防控体系。2024年3月以直升机为载体,组建空中消防应急救援队,化解高层火灾、山地、洪涝、地震等救援难点,形成立体快捷的空勤救援出动机制,不断提高处置突发事件能力。在消费侧,无锡不断提供和创新符合甚至超过市场预期的低空消费产品。如加快建设无锡鼋头渚空游基地,宜兴徐舍美栖花田空游基地,打造集飞行、旅游、民宿、文化等为一体的飞行营地,并积极开展体验飞行、跳伞、动力伞、热气球等航空运动;在快递方面,无锡积极与京东、顺丰、中通等合作开展无人机闪送尝试,选择快件物流、药品运输、杨梅水蜜桃农产品运输这几个场景先行先试。无锡还应推出航空科普、低空培训、水上低空等更多低空消费产品,积极开拓新兴市场。

提高低空消费服务品质。要把安全放在第一位,在技术、产品、机制和应急等方面以最严标准全面保障低空消费的安全性。践行以消费者为中心的宗旨,利用最新技术开发多感官的沉浸式消费新场景,与消费者互动甚至让他们参与其中,给消费者带来浸润其中的体验感。根据细分市场和人群的特点提供更多样化的服务,让消费者体验乐在其中的成就感。用精品意识来优化消费环境、完善消费设施,提升消费的文化内涵、科技含量、绿色元素,增强消费者受惠其中的获得感。

降低低空消费价格。随着技术的进步、市场规模的扩大,低空消费慢慢从高端走向民间,价格需要更加亲民,比如2023年我国无人机表演价格从每台无人机1万元下降到最低200元。在产品定价时,要算好大账、长远账,以高性价比的低空项目吸引人气,带动周边住宿、餐饮、娱乐等产业发展。

(作者系无锡市委党校教授)

》他山之石

习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时,明确提出“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力”。发展新质生产力,需要突出“因地制宜”这个关键词,实事求是找出符合无锡实际的“本地模式”。

今年,上海谋划推进产业用地“两评估、一清单、一盘活”三年专项行动。“两评估”指产业用地综合绩效评估和综合价值评估,“一清单”指产业用地ABCD四类绩效用地清单,“一盘活”指产业用地的盘活路径和具体实施。通过专项行动彻底盘活低效产业用地,提供优质空间载体,优化产业空间布局,为新质生产力发展筑基铺路。

聚焦培育壮大新质生产力,组织开展现状产业用地绩效评估,为“因地制宜发展新质生产力”找到了很好的工作切入口,值得下力气推进落实。

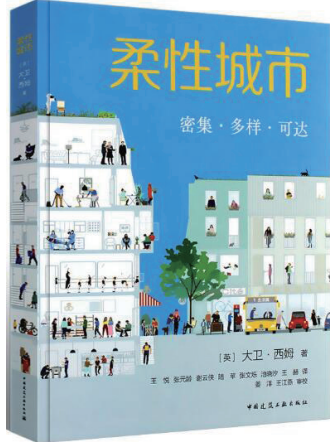
为了解实情开辟路径。一个地区新质生产力在哪里、发展状况如何,选择的突破方向在哪里,这些是首先要弄清楚的问题,现状产业用地绩效评估为此提供了路径。一方面,依托评估可以摸清具有核心竞争力的高科技、高精尖产业的分布状况;摸清完成高端化、智能化、绿色化转型,处于价值链高端的传统产业分布状况;摸清战略性新兴产业和未来产业布局、培育孵化情况等。这些要素决定了本地区新质生产力发展的基本构成和基础条件。另一方面,依托绩效分析可以准确把握创新链、产业链、人才链的集聚和融合状况,筛选出本地区具备扎实基础并保持竞争优势的优势产业,具备先发优势并占据科技高地的未来产业,作为新质生产力发展的突破方向。

为政策赋能提供依据。一方面,依据绩效评估的结果,可以主动与具有发展新质生产力资源要素的企业进行对接,了解企业发展遇到的矛盾困难和急需解决的实际问题,政策服务从需求端发力,精准“滴灌”,能够助力相关行业和企业突破瓶颈,顺势快速发展壮大。另一方面,通过绩效分析,可以掌握与新质生产力发展紧密关联的本地区特色产业、战略性新兴产业、未来产业存在的问题和不足。如创新链、产业链是否存在薄弱环节,科技人才储备是否充足,重点培育产业的集聚力和辐射力如何等。政策服务从供给端发力,厚植优渥“土壤”,能够助力产业强链延链补链,吸引相关人才和项目集聚。

为要素集聚指明方向。对于无锡这样的资源紧缺型城市而言,新质生产力培育和壮大不适合走“重起炉灶”“再铺摊子”的路径,需要进行内涵挖潜,引导资源要素向新质生产力集聚。现状产业用地绩效评估可以精准定位闲置低效产业用地,采取灵活多样的手段盘活用地空间或土地资源,解决新质生产力发展面临的资源要素制约的问题。上海的专项行动已经明确,对于评级为C、D类用地,需要制定土地收回、收储、减量化、城市更新等处置方案,实现盘活利用。

“磨刀不误砍柴工”,把本地区新质生产力发展的现实状况摸清摸准,实事求是选择适合本地实际的发展模式,有的放矢出台支持激励政策,“因地制宜发展新质生产力”的要求才能落到实处。(作者单位:无锡市自然资源学会)

》速读



《柔性城市:密集·多样·可达》

【英】大卫·西姆 著
中国建筑工业出版社

柔性城市就是研究如何通过简单设计、低成本投入创造多样性的居住生活空间,调和高密度与宜居性之间的矛盾,缓解快速城市化、密集的城市空间带来的负面影响,使现代生活可以在多种挑战中变得更温和一些。本书介绍了一些关于城市设计和城市形态方面的观察,有助于建立更可持续和有韧性的社区,并为居住在其中的人们提供健康和更幸福的生活。

探索发展新质生产力的『本地模式』

□许大伟

投稿邮箱:
wxbdpington@163.com

探索

总第952期

春和景明,百花争艳。
(敖翔 摄)

》学思

调查研究要在求真务实上下功夫

□王安岭

调查研究是马克思主义者认识世界、改造世界的重要方法,是我们党的“谋事之基、成事之道”。习近平总书记反复强调用好调查研究这一“传家宝”,学好调查研究这一“基本功”。时下,一些领导干部的调查研究工作很让人反感,在基层干部看来,“领导听真话难,群众讲真话也难”。听起来似乎是工作方法问题,其实揭示的是调查研究的作风问题。调查研究的工作作风,对密切联系群众、汲取民智民力、实现科学决策至关重要。习近平总书记高度重视调查研究的作风问题,多次强调要心怀群众,扑下身子,联系群众找问题,深入群众想办法,寻找破解难题的办法和路径。

在全党大兴调查研究以来,领导干部调查研究的作风和方法有所改进,但也要指出的是,现有调查研究工作中还存在一些不良倾向。有的领导干部出行讲规格,考察要排场,前呼后拥,兴师动众,下车伊始,指手画脚,一副颐指气使、高高在上的样子,迷恋于官僚主义的装腔作势;有的领导干部调研预设口径,遴选对象,“走马观花”,蜻蜓点水,认认真真搞形式,轰轰烈烈

走过场,沉醉于形式主义的自娱自乐;有的领导干部调研“纸上谈兵”,沽名钓誉,以“逐级要材料”代替实地调查,用“网上资料”代替社情民意,爱搞花样文章,陶醉于文牍主义的自我迷恋;还有领导干部不敢直面问题,遇到问题绕道走,避重就轻,知难而退,抓一些能“多出成果、快出成果”的选题,敷衍塞责,满足于“虚无主义”的自得其乐,等等。凡此种种,就不免导致群众不敢说、不能说和不愿说。长此以往,既听不到来自基层群众的真实声音,又不能解决基层群众的现实问题,也增加了干群的隔阂,疏远了干群关系。

求真务实的调查研究作风事关党风。求真务实的作风是做好调查研究工作的基本前提,需要抓在经常、融入日常、做在平常,在一些关键环节上下功夫。

要“放下架子”褪官气。调研是深入基层、接触群众的具体过程。领导干部要牢记宗旨,以服务人民、敬畏人民的公仆意识,端正站位,躬身检点自己的言行作风,不为“位尊”所困,不为“名利”所累,抛却一切不合民心的装腔作

势,做好人民的贴心人、同路人和一家人。怀揣谦虚,躬身下问,以平易近人的作风、不耻下问的胸襟,和群众“坐同一条板凳上”,和群众“保持一个频道”,拉近身距,密切关系,营造无话不说、实话实说的氛围。真正了解并认真解决发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题。

要“扑下身子”抓实情。调查研究没有“统一动作”,也不存在“固定形式”。要摸清吃透客观情况,最为关键的就是转变作风,来得不半点虚假和马虎。要践行“身入心至”的求实作风,从“闭门造车”中摆脱出来,从“纸上谈兵”中解放出来,变认识自觉为行动自觉,到创新活跃的地方去,到矛盾集中的地方去,向群众寻答案、在实践中找真知。要见微知著抓细节,从调研流程设计到调研具体方式,严实入深,小处着手,把握好基层自然流露的一些小问题、小现象,作为关注问题的切入点。

要“捋起袖子”破难题。习近平总书记指出,“衡量调查研究搞得好不好,关键要看调查研究的实效,看调研成果的运用,看能不能把问

题解决好”。调查研究的要义是发现问题、解决问题,体现的是担当作为、敢于负责的政治意识。领导干部要有居安思危的政治清醒,以“问题导向”引领“调研方向”,深入基层发现问题,切切实实聚焦问题,特别要到情况复杂、矛盾突出的基层了解问题,正视问题,将清问题的前因后果、本质机理。发现问题、找准问题后,还要捋起袖子下功夫、敢于担当下狠劲,真正拿出解决问题的办法和行动。能不能动真碰硬、敢不敢“攻城拔寨”,考验的是责任和担当。要有一种“为官避事平生耻”的责任意识和“事不避难、义不逃责”的担当精神,让对策更扎实、措施更有力,因势利导、科学施策,做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

越是任务艰巨、挑战严峻,越要有实事求是、求真务实的工作作风。各级领导干部要不断提升政治素养、加强政治学习,不断提高自己的调查研究能力和解决问题能力,提升调查研究的“含金量”,求得解决问题的“金钥匙”。

(作者系无锡市委原副秘书长)