

无锡：在进一步全面深化改革中推动人大工作高质量发展

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次具有里程碑意义的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是党的历史上又一重要纲领性文献。

近期，无锡市人大常委会深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，对标对表党中央和省、市委相关《决定》，立足人大职能定位，在省率先出台关于在全面深化改革中进一步全面深化改革高质量发展的《实施意见》，明确提出三个方面40条重点工作举措，既紧扣中国式现代化无锡新实践，瞄准需要人大支持、服务、配合的改革事项，创造性做好立法、监督、代表等工作，又扎实推进人大自身领域改革，确保相关改革任务全面落实到实处，全力争当进一步全面深化改革的行动派、实干家。

■强化立法主导作用 为改革提供法治引领保障

改革与法治如鸟之两翼、车之两轮。全面深化改革进入深水区，更加需要发挥法治的引领保障作用。近年来，无锡市人大常委会坚持质量为先、急用为先，健全立法快速响应机制，无锡科技新、车联网发展、数字化转型促进条例等立法走在省乃至全国前列。近期结合中期评估，无锡市人大常委会及时调整优化立法项目库，根据三中全会明确提出的国家层面立法修法任务，新增促进民营经济发展等11件立法项目，同时强化对新质生产力新领域新赛道的地方立法供给，深化推进“1+X”新质生产力领域集成立法，加快数据、低空经济促进、人工智能发展、知识产权保护等条例立法进程。

“探索区域协同立法”是党的二十届三中全会部署的一项立法领域改革任务。去年10月，无锡市人大常委会与苏州市人大常委会围绕共性需求，就制定《无锡市和美乡村条例》《苏州市乡村建设条例》开展协同立法，两地人大通过联合开展实地调研、座谈交流、专题协商，建立健全了立法协作的机制和平台。大家一致认为，围绕这两个立法项目，进一步加强协同力度，增强互动交流、强化互学互鉴，将可复制可借鉴的好经验好做法转化成为行之有效的法律条文，将成为推进高质量立法的强大动力。



无锡市人大常委会 合办
无锡日报社



9月26日，市人大常委会以“织密反诈天网、筑牢防范心盾”为主题，举办2024年第三期“人大代表议事厅”活动。

条例颁布后有没有严格执行？实施效果怎么样？带着这样的疑问，无锡市人大常委会持续提升执法检查的针对性、实效性，今年3月至4月，对全市贯彻实施消防“一法两条例”情况开展了全覆盖执法检查。各执法检查小组紧盯安全主体责任落实、消防设施建设等6个重点，采用明察暗访相结合和“四不两直”方式，深入危化企业、“厂中厂”、“九小”场所、高层公寓等近20类重点场所进行实地检查，梳理形成11类37个突出问题清单，推动消防法律法规有力有效实施。

■围绕改革发展大局 增强监督的精准性实效性

党的二十届三中全会就加强人大监督工作提出了明确要求，无锡市人大常委会紧扣改革部署，坚持正确、有效、依法监督，努力把人大制度优势转化为治理效能。今年，确定了49项重点监督议题，特别是围绕三中全会点题的重点监督领域，进一步健全国有资产、政府债务管理监督制度，探索构建“综合报告+专项报告+指标评价+问题清单”的国资监管模式，将政府债务管理纳入年度财政决算审查，切实守护好人民群众“钱袋子”。

“破解道路顽固堵点，采取了哪些措施？”“关于基层卫生服务，政府有哪些惠民举措？”今年8月，无锡市人大常委会首次对政府组成人员履职情况开展“报告+询问+评议”，8名市政府工作部门“一把手”面对人大“考问团”的犀利发问，现场接招答疑，道出助推高质量发展的笃实举措。通过对“事”监督与对“人”监督有机结合，无锡市人大常

委进一步寓支持于监督之中，督促人大选举任命人员提升能力水平，凝聚共同推动改革发展的强大合力。

党和国家监督体系是横向到边、纵向到底的全面覆盖，只有深化各类监督的贯通协作、推动“多方联动”，才能实现监督效果的最大化。根据无锡市委构建“1+9”监督体系的相关部署，无锡市人大常委会迅速制定实施意见、出台贯彻举措；制定《法官检察官履职监督衔接工作办法》，与市委政法委建立常态化履职监督合作机制；会同市审计局，共同制定《关于加强人大监督和审计监督协同联动的实施意见》，形成了人大监督与其他监督优势互补、协同推进的良好局面。

■发挥人大制度优势 丰富全过程人民民主实践创新

党的二十届三中全会强调，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。无锡市人大常委会充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用，及时修订人代会、常委会、主任会等各项会议议事规则，在去年出台进一步提高常委会会议审议质量的实施意见基础上，今年又细化完善，研究出台了补充规定，邀请更多人大代表、市民群众参与立法论证听证、重点议题监督、决议决定实施、民生实事项目征集等，使常委会工作建立在广泛民意基础之上。

“乡村人居环境如何更好？”“和美乡村如何带动经济发展？”今年5月，无锡市人大常委会代表“议事厅”走进宜

兴田间地头，解锁乡村振兴密码。为了让民主实践更有“烟火气”，无锡市人大常委会出台专门意见，将代表“家站点”、代表“议事厅”等八类人大工作阵地全部打造成为全过程人民民主实践基地，更好地发挥阵地“前哨”作用；同时鼓励引导基层人大因地制宜加强“庭院式”“面对面”议事协商民主实践平台建设，全方位畅通民意表达和征集渠道。

改革创新的源头在基层，民主实践的活力也在基层。无锡市人大常委会每年在全市人大系统开展“全过程人民民主实践创新活动”，本届以来总结推广了117个基层鲜活案例。江阴市人大探索“民生实事项目全链条闭环监督模式”，锡山区人大完善代表建议“三见面三报告两测评”督办机制，羊尖镇常态化开展“为民履职·代表有约”活动，惠山区人大指导各代表组建立“慧聚惠开”“锦绣连心桥”等多样化实践平台，滨湖区人大支持建设人大文化滨水公园，开发区“五位一体”代表之家等活动载体，梁溪区清名桥街道健全立法征集意见工作网络，并向意见采纳者送上“感谢信”，90多条建议直达立法机关，新吴区七房桥村“院落板凳会”，经开区“议事面对面”等基层民主议事“实打实”解决百姓急盼。通过守正创新、大胆探索，无锡各级人大民主实践不断丰富，覆盖到线上线下，延伸到基层一线，形成了“一镇一品牌、一街一特色、一开发一示范”的生动局面，为践行和发展全过程人民民主探索了新路子、提供了新经验。（无锡人大）

健全联系制度丰富内容形式 推动人大代表工作高质量发展

□无锡市人大常委会

本届以来，无锡市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻党的二十大、二十届三中全会精神，全面落实中央和省市委各项决策部署，坚持守正创新，加强统筹协调，强化上下联动，进一步丰富常委会联系代表、代表联系群众的内容和形式，积极践行全过程人民民主，推动代表工作高质量发展，取得扎实成效。

一是精心组织“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。以“大学习、大讨论、大调研、大走访、大实践”五大行动为抓手，动员全市各级人大代表努力在推进中国式现代化中走在前、谋在前、干在前，争当表率、争做示范、走在前列。活动开展以来，全市各级人大共举办代表培训班294期，9362人次参训，代表政治素养和履职能力明显增强；举行代表讲坛228期，642人次代表公开宣讲，代表时代风采和精神风貌充分展示；深入推进“人大代表议事厅”活动，围绕居民住宅小区消防安全管理、建设宜居宜业和美乡村、防范电信网络诈骗等主题开展常态化“围坐议事”活动，得到社会热烈反响和肯定；组织代表小组（专业组）活动1813次，开展各类专题调研1712次，形成调研成果635项，代表调研成果和意见建议有效转化；扎实开展“132、找代表”等专题活动，广大代表共走访联系村社区2.5万个、选民群众10万人，汇集群众意见建议3.6万条，形成代表建议2915件，推动解决实际问题3.4万个，代表“民有所呼、民有所应”功效有力彰显。

二是扎实推进“千名企业家代表产业科技创新行动”。围绕因地制宜发展新质生产力，今年4月启动实施“千名企业家代表产业科技创新行动”，引领企业家代表牢记总书记“坚定信心、鼓足干劲、勇挑重担”的殷殷嘱托，努力在产业科技创新、发展新质生产力上走在前、做示范，助力打造具有国际竞争力的产业创新智造强市和具有卓越影响力的新时代工商名城，共同推动无锡高质量发展行稳致远。

江阴市人大围绕“加快‘345’现代产业集群建设，发展新质生产力”主题开展“代表履职问计活动周”活动，梳理形成18份调研报告和81条意见建议并向政府交办；宜兴市人大加快保障和促进宜兴陶瓷高质量发展省级立法进程，助力更好发挥传统特色产业优势，培育壮大陶瓷新质生产力；滨湖区人大持续开展“五湾五城”建设代表助力活动，组织代表调研民营企业78家，围绕优化营商环境和发展新质生产力提出意见建议12条；新吴区人大举办首期“园区企业家代表沙龙”，职务代表主动走访企业100多家，座谈企业家代表300余人次，并推动新吴区委、区政府根据代表建议专门设立“科技创新周”。从而在全市上下形成了企业家代表积极参与新质生产力发展的浓厚氛围。

三是深入打造“132、找代表”工作品牌。持续推进人大代表之家、代表联络站、代表联系点的标准化规范化信息化建设，制定出台“家站点”运行管理办法，推动“家站点”日常运行管理的制度化规范化，提升平台载体综合利用水平。以全市1400余家“家站点”为依托，将五级人大代表和街道议政代表全面融入基层“家站点”，将每月第三周的星期二固定为“代表联系服务群众日”，定时定期定点开展履职活动，密切代表与群众的联系，推动代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。仅今年，已有1.3万人次代表深入基层、深入群众，走访选民群众2.8万人，收到群众意见建议1万余条，推动解决实际问题9748个。健全完善全市人大代表履职信息平台建设，做到市县乡三级人大全覆盖，并对每个代表“家站点”设置二维码，实现群众扫码联系代表“一码通”，保障代表“全天候”履职，切实运用信息化手段提高代表工作质效。本届以来，通过“家站点”信息系统登记管理，全市8300多名人大代表（街道议政代表）共听取群众意见建议1.7万余条，推动解决问题1.6万余个，进一步打响了“132、找代表”工作品牌。

11个省份46家医药机构疑似存在复方阿胶浆的药品串换、回流药、假药等线索情况

医保药品追溯码首次“亮剑”

假药、回流药，不仅危害医保基金安全，更影响广大患者用药安全和身体健康。国家医保局11月2日发声显示，监管部门对假药、回流药的发现、查处能力有了重大突破。

11月2日中午，国家医保局发布公告，首次通过药品追溯码对假药、回流药“亮剑”。公告显示，通过对各地上传的药品追溯码开展分析，发现11个省份46家医药机构疑似存在复方阿胶浆的药品串换、回流药、假药等线索情况，要求相关医保部门进行核查，11月20日前向国家医保局上报核查结果。

这是国家医保局今年4月开展医保药品耗材追溯码信息采集试点工作以来，第一次面向社会公开核查涉嫌药品重大违法行为线索。

药品追溯码一般以条形码或二维码形式，印制在药品和医用耗材的最小包

装盒上，是出厂时就被赋予的唯一身份标签。

“药品追溯码就是药品的唯一‘电子身份证’。”国家医保局大数据中心编码标准处处长曹文博说，“就像一组身份证号只能对应一个人，一条药品追溯码只能对应一盒药。”

陕西省榆林市医保基金安全防控中心主任韩海军介绍，如果在药品流通过程中，通过扫码仪器发现一组药品追溯码重复出现，就存在假药、回流药以及药品被串换销售的可能。同时，通过追溯码，相关部门还可实时动态查看药品耗材生产、配送、零售各个环节信息。

此次国家医保局公告提及的46家医药机构，就存在药品追溯码重复的情况，重复情况大于等于3次，且均发生医保基金结算。国家医保局有关负责人表示，其背后暗藏的，可能是波及多个省份

的重大药品违法行为线索。

在福建省厦门市，已实现全市1500余家定点零售药店药品追溯码采集100%全覆盖；在陕西省榆林市，截至6月10日追溯码管控系统共拦截同一药品再次支付14057次，涉及费用126.29万元……目前，全国多地已推开追溯码使用。

国家医保局最新数据显示，截至10月28日，全国已归集药品耗材追溯码数据31.27亿条，涉及29.68万家定点医疗机构、49.72万家定点零售药店。

“这意味着我国超60%的定点医疗机构和超99%的定点零售药店启动了追溯码的采集工作。”曹文博说，预计今年底在全国范围内全面展开追溯码的扫码入库工作。

记者了解到，已有部分药品可以通过手机扫描追溯码，获取药品相关信

息。国家医保局有关负责人表示，随着追溯码进一步推开使用，患者购药时可以通过其了解更多药品“由谁生产、销售到哪、是否被二次销售过”等“前世今生”信息。

据悉，除了11月2日的公告外，国家医保局还将陆续发布有关医保药品重复追溯码的相关信息。国家医保局有关负责人提示，消费者可以保存一些药盒，如果发现国家医保局发布的相关信息涉及自己所购药品，可以凭借包含追溯码的药盒以及发票进行维权。

“让每一盒药都留下‘数字足迹’，药品追溯码赋能医保基金监管，更好适应了新质生产力发展要求。”这位负责人提醒，消费者切勿听信蛊惑，把医保药品拿去卖钱；相关从业人员也要警醒，切勿倒卖假药、劣药、回流药。

（据新华社北京11月2日电）

凯米·巴德诺赫当选英保守党党首

新华社伦敦11月2日电 英国保守党2日宣布，凯米·巴德诺赫在该党党首选举中胜出。她取代此前辞去党首职务的苏纳克，成为保守党新党首。

巴德诺赫今年44岁，尼日利亚裔，曾在首相苏纳克任内担任商业和贸易大臣。她在本次党首选举中击败竞争对手，英国前内政部分管移民事务的国务大臣罗伯特·詹里克。巴德诺赫在获胜演讲中表示，保

守党需要明确的政策，以及如何实施这些政策的明确计划，“这项艰巨的工作从今天开始”。她同时表示，保守党需要诚实地面对“我们犯了错误的现实”。

在今年7月4日举行的英国议会下院选举中，执政的保守党落败，工党取得压倒性胜利。这是时隔14年后工党再次成为执政党。苏纳克7月5日宣布辞去首相职务，同时辞去保守党党首职务，但留任至新党首产生。

以色列空袭黎巴嫩致逾50人死亡

黎巴嫩卫生部说，以色列11月1日对黎巴嫩东部发动数十次空袭，造成至少52人死亡，数十人受伤。黎巴嫩总理指责以方拒绝停火。以色列2日凌晨受到来自黎巴嫩的袭击，多人受伤。

法新社援引黎巴嫩卫生部消息报道，以军1日空袭黎巴嫩东部的巴勒贝克-希尔米勒地区，造成52人

死亡、72人受伤。以军空袭前未发布警告。黎巴嫩国家通讯社报道，“遇袭地区遭受大规模破坏，数十座建筑物被夷为平地”。此外，黎巴嫩南部部分地区也遭到以军空袭。

黎巴嫩总理纳吉布·米卡提1日谴责以方空袭。他说，以色列对黎巴嫩的新一轮轰炸“证实了以方不接受一切停火努力”。（据新华社稿）

玻利维亚中部3处军事设施遭武装人员占领

新华社利马11月1日电 拉巴斯消息：玻利维亚军方1日发表声明说，该国中部3处军事设施遭到武装人员占领，军方敦促武装人员立即和平撤出。

据当地媒体报道，约30人被武装人员挟持，其中包括平民和军人。玻利维亚总统阿尔塞同日通过社交媒体谴责对3处军事设施的占

领行为，称这些武装分子与前总统莫拉莱斯有关。10月中旬以来，莫拉莱斯的支持者发起了堵路运动，要求当局停止对莫拉莱斯的刑事诉讼，并要求确认莫拉莱斯在玻利维亚2025年总统选举中的候选人资格。本周以来，莫拉莱斯的支持者已与当地军警发生了多次冲突。

塞尔维亚火车站雨棚倒塌

14人死亡

据新华社贝尔格莱德11月1日电 塞尔维亚总统武契奇1日晚在电视讲话中证实，当天发生在塞尔维亚中北部城市诺维萨德火车站的混凝土雨棚倒塌事故遇难人数升至14人。塞尔维亚政府宣布2日为全国哀悼日。武契奇在讲话中说，事故发生

当地时间11时50分，目前已造成14人死亡，其中8人为塞尔维亚人，1人为北马其顿人，另外5人身份尚未确认。他对遇难者表示哀悼，对救援人员的不懈努力表示感谢，并要求塞尔维亚检方和政府严查事故责任方并追究其责任。

东航首架C919完成发动机更换

新华社上海11月2日电 “发动机试车结束，参数正常，渗漏检查正常”近日，随着东航首架国产大飞机C919试车各项参数正常，商业飞行国产大飞机C919全球首次更换发动机工作完成。通过此次换发工作，东航进一步检验了国产大飞机维修保障能力，填补了国产大飞机民航维修领域的一项空白。

在飞机维修项目里，飞机的换发工作属于高难度的复杂工作之一，本次更换发动机主要目的是验证国产大飞机C919换发程序可行性，提升飞机安全性。负责换发工作的东航技术公司从人员资质、文件准备、工装设备、厂房设施、耗材准备等多个方面研究部署，制定了详细的方案，确保换发工作安全有序推进。

飞机发动机的更换主要分为“拆、装、测”。东航技术公司的机务工程师历经9天时间，完成了发动机更换、变频发电机拆装、功率功能测试等60项例行工作内容和10余项非例行工作，顺利完成了此次换发工作。



南昌飞行大会开幕

C919和ARJ21同框

11月2日，国产飞机C919和ARJ21首次完成编队飞行表演（受访者供图）。

当日，2024中国航空产业大会暨南昌飞行大会在江西南昌开幕。本届飞行大会包含飞行表演、民用航空展、航空航天科普展等多项内容。大会将持续至11月4日。（新华社发）

